

# Анализ сложившейся ситуации в сфере трудовой миграции в Республике Казахстан.

## Практики защиты прав трудящихся- мигрантов.

***Докладчик: Калиева А.З – президент ОФ  
«Общественная позиция» г. Алматы***

3-4 июня 2013 г, Иссык-Куль  
Кыргызская Республика

## Краткий обзор ситуации в Республике Казахстан.

- По миграционному статусу Казахстан является страной исхода, и в большей степени, страной транзита незаконно ввозимых мигрантов из Южной и Юго-Восточной Азии, приема трудящихся мигрантов из Турции, Китая и стран СНГ, в частности Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана и частично Туркменистана и России.
- В настоящее время республика превратилась в крупнейшего регионального импортера рабочей силы. По данным Министерства труда и социальной защиты населения РК в 2011 -2012 годы в Казахстан выехало 938, 5 тысяч человек, из них по утверждению заместителя председателя Комитета миграционной политики лишь 2,6 тысяч человек указали целью своего прибытия «Трудоустройство».
- Ведомственная статистика МВД показывает, что по частным делам прибывают в Казахстан 88,3% от всех иностранцев, в том числе: до 94,9% из стран СНГ и до 36,5% из стран дальнего зарубежья.
- По последним прогнозам Минтруда Казахстана дополнительная потребность в рабочей силе в 2015 году составит 500 тыс. человек, то есть ежегодно потребность будет увеличиваться в среднем на 60 тыс. человек. В то же время оценка спроса работодателей на иностранную рабочую силу в Казахстане с 2008 по январь-июнь 2010 гг. показала, что было подано 125,4 тыс. заявлений работодателями, отказано 30,5 тыс. заявлениям. Основными причинами в отказе работодателям послужили наличие предложений на внутреннем рынке – 12,1 тыс. заявлений и остальные 18,4 тыс. заявлений в соответствии с законодательством РК имели другие причины отказа.

## Краткий обзор ситуации в Республике Казахстан.

- Разногласия в представленных официальными органами сведений, сведения об отказах заявителям свидетельствуют о том, что: 1)- нет четкой и последовательной координации действий не только между РК и странами поставщиками, но и между ведомствами в планах регулирования миграционных процессов, но и в обеспечении учета и статистики; 2) основная часть трудовой миграции по-прежнему носит нелегальный характер (легализованы в Казахстане лишь высокооплачиваемые иностранные специалисты в ведущих отраслях экономики), 3) - величина цифр свидетельствуют не только о значительном дисбалансе между спросом на трудящихся, но и отсутствием правильной политики, обеспечивающей законные поставки из стран, желающих восполнить этот пробел.
  - **Все эти факторы позволяют сделать вывод, что, несмотря на принимаемые меры, до настоящего времени не создано комплексной системы правового обеспечения миграции в целом, и трудовой миграции в частности.**
- Всего в 2012 году работодателям республики выдано 23 978 разрешений на привлечение иностранной рабочей силы. Из них 23 594 – работники I-IV категорий. По состоянию на 1 января 2013 года, даны разрешения на привлечение еще 21712 иностранных работников. По последним прогнозам Министерства труда Казахстана дополнительная потребность в рабочей силе к 2015 году составит 500 тыс. человек, то есть ежегодно потребность будет увеличиваться в среднем на 60 тыс. человек.

## Этническая миграция

- В период с 1991 по 2009 год республика приняла 789,3 тыс. этнических иммигрантов, которые в первоочередном порядке получают разрешение на постоянное проживание и приобретают гражданство Республики Казахстан.

Им оказывается финансовая поддержка за счет государственного бюджета в виде выплаты единовременного пособия, возмещения транспортных расходов за проезд и провоз имущества, выделения средств на приобретение жилья, первоочередная поддержка в трудоустройстве. На оказание социальной помощи оралманам за счет средств республиканского бюджета ежегодно предусматривается в среднем свыше 16 млрд. тенге.

В целях интеграции этнических иммигрантов в казахстанское общество постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 декабря 2008 года № 1126 утверждена Программа "Нұрлы көш" на 2009-2011 годы, которая фактически явилась базовым инструментарием для обустройства иммигрантов.

- В рамках программы оказывалась социальная поддержка и оралманам (репатриантам). Каждой семье, в среднем состоящей из пяти человек, выделяется 833 тыс. тенге. Были открыты 14 центров для временного размещения оралманов.

## Этническая миграция

- По данным статистики большинство принятых в гражданство Республики Казахстан являются переселенцами из Узбекистана (21,3 тыс.), Китая (6,0 тыс.), Монголии (3,8 тыс.), Кыргызстана (1,5 тыс.) и России (1,4 тыс.). Из общего числа получивших гражданство, принятые в гражданство Казахстана в соответствии с действующими Соглашениями между указанными странами и Республикой Казахстан.
- На сегодняшний день правительство РК приостановило действие постановления, регламентирующего ежегодную квоту иммиграции оралманов в период 2011—2014 р.г. в размере 10 тыс. семей. Одной из причин принятия такого решения правительством- массовые волнения в Жанаозене Атырауской области, которые по мнению официальных лиц, были следствием избыточной концентрации оралманов в этом регионе
- Кроме того, следует отметить, что в отдельных государствах этнические казахи сталкиваются с определенными трудностями выезда на историческую родину.
- **Нормативно-правовая база регулирования международной трудовой миграции в Республике Казахстан.**

# Нормативно-правовая база регулирования международной трудовой миграции в Республике Казахстан

- Основой правового регулирования вопросов миграции является Конституция Республики Казахстан, которой закреплены неотъемлемые права и свободы человека: право свободного передвижения по территории Казахстана и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом; право выезда за пределы Республики, а для ее граждан - право беспрепятственного возвращения в Республику Казахстан (пункт 2 ст.21).
- Помимо Основного Закона для регулирования процессов миграции в стране. приняты нормативно-правовые акты: Закон Республики Казахстан (далее ЗРК) «О миграции населения» от 22 июля 2011 г. (предыдущий утратил силу) ; ЗРК «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 г.; ЗРК «О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан » от 19 июня 1995 г.; ЗРК «О занятости населения» от 23 января 2001 г.; ЗРК «Об охране труда» от 22 января 1993 года,

## Нормативно-правовая база регулирования международной трудовой миграции в Республике Казахстан.

Постановление Правительства РК «Правила определения квоты, условия и порядок выдачи разрешений на привлечение работодателем на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан (от 19 июня 2001г. с изменениями и дополнениями от 23 января 2003г); Постановление Правительства РК « Правила и условия разрешений иностранному работнику на трудоустройство и работодателем на привлечение иностранной рабочей силы» от 13 января 2012 г.№148 и др.

- **То есть создана серьезная законодательная база не только для регулирования миграционными процессами, а главное – для правовой защиты трудящихся своей страны и трудящихся –мигрантов на территории Казахстана. Однако, наличие коллизий в действующем законодательстве, создает реальные проблемы при защите нарушенных прав тех, но кого они направлены , с одной стороны, и дает возможность манипулирования , с другой стороны.**

## Соблюдении прав трудящихся - мигрантов в трудовой сфере

- При законном найме, условия и безопасность труда иностранного работника, как правило, гарантированы. ст. 77 Трудового кодекса РК предусмотрены следующие нормы: - нормальная продолжительность рабочего времени не должна превышать 40 часов в неделю при пятидневной рабочей неделе.
- Право на обеспечение безопасных условий труда и возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника во время работы,
- Положения закона об обязательном страховании
- Право на вознаграждение за труд
- Право на жилье
- Право на образование
- Право на охрану здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи
- Временно пребывающие в Республике Казахстан иностранцы имеют право пользования имущественными и личными неимущественными правами на основаниях и в порядке, установленном законодательством и международными договорами Республики Казахстан.

## Соблюдении прав трудящихся - мигрантов в трудовой сфере

- Из вышеуказанного следует, что эти нормы не распространяются на незаконно пребывающих на территории Казахстана иностранных граждан, въехавших с целью трудоустройства в обход действующего законодательства республики. Как правило, в случае использования труда недокументированного мигранта, работодатель, особенно если это предприниматель малого или среднего бизнеса, «экономит» не только на заработной плате, но и на обеспечении условий и безопасности труда.
- Анализ законодательных и иных нормативных актов о трудовой миграции, позволяет сделать заключение, что противоречия в законодательстве, злоупотребления отсылочными нормами, наличие откровенных пробелов, а также препятствия на практике, создаваемые отдельными представителями государственных органов, вовлеченных в процесс привлечения иностранной рабочей силы, минимизируют возможности трудящихся мигрантов на правовую защиту со стороны государства, создают трудности в привлечении виновного лица к ответственности за применение принудительного труда.
- Серьезнейшей проблемой казахстанского законодательства остается отсутствие законодательно закреплённого статуса трудящегося мигранта и членов семьи.

## Соблюдении прав трудящихся - мигрантов в трудовой сфере

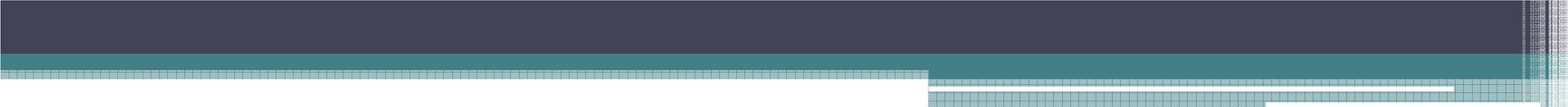
- То есть , действующее законодательство не содержит правовых норм позволяющих законно привлекать на работу в Казахстан мигрантов без квалификации. Отсюда следует, что та армия неучтенных мигрантов находящиеся в стране, работают вне правового поля, становятся объектами давления со стороны сотрудников правоохранительных органов и заложниками недобросовестных работодателей, число которых превалирует.
- Практика многолетней работы с мигрантами, показывает, что потерпевшие от трудовой эксплуатации практически не заинтересованы в уголовном преследовании работодателей, и мотивированы лишь на возмещении заработной платы и безотлагательном возвращении на родину , несмотря на то что длительное время находились в бесправном положении, содержались действительно в рабских условиях: проживали совместно в одном помещении, спали на полу , готовили пищу и питались там же где работали, и содержались строительные материалы, питались впроголодь, работали и в ночное время, были ограничены в свободе передвижения, паспорта изымались работодателями, были полностью отрезаны от общения с родственниками, не оказывалась медицинская помощь, более того, были факты, когда за попытку побега , в поисках и возвращении участвовали сотрудники полиции, после чего работодатели намеренно наносили увечья. То есть не соблюдались не только трудовые нормы, элементарные гигиенические условия, но и угроза здоровью и жизни мигрантов.

## РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Развивать сотрудничество стран-участниц настоящего Форума для дальнейших действий, направленных на упорядочение и гуманизацию миграционного законодательства принимающих стран, осуществление деятельности, направленной на оказание помощи в оперативном решении проблем в области миграции, совершенствовании национального законодательства в соответствии с международными стандартами в области защиты прав трудящихся-мигрантов.
2. Выработать единый стандартный контракт приема на работу трудящихся мигрантов, подмену которых считать недействительным. Предусмотреть ответственность работодателя за несоблюдение положений контракта, внесение изменений в контракт, направленные на ухудшение положения работника.
3. Содействовать совершенствованию системы документирования трудящихся-мигрантов при въезде, выезде, внутреннем перемещении трудящихся мигрантов в принимающих странах с целью минимизации неурегулированных мигрантов, обеспечения учета и статистики сроков пребывания мигранта и членов семьи в принимающей стране для принятия ответственных решений по обеспечению гарантированных прав и свобод в соответствии с законодательством страны.

## РЕКОМЕНДАЦИИ:

4. Выработать механизмы регионального сотрудничества по проведению расследования фактов контрабанды людей, оперативного реагирования на факты эксплуатации трудящегося мигранта и членов их семей в стране назначения, уголовного преследования работодателей.
5. Развивать взаимодействие экспертных сообществ, институтов гражданского общества и органов государственной власти в сфере миграционных отношений с аналогичными структурами государств-членов СНГ и ЕврАзЭС.



Спасибо за внимание!