

ПРОБЛЕМЫ И СЛОЖНОСТИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ/ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ВЫЕЗЖАЮЩИХ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ



До момента выбытия:

- стихийность принятия решения о выезде в трудовую миграцию
- отсутствие действительных документов, удостоверяющих личность и риски задержки с их получением
- отсутствие информированности об уполномоченных государственных органах, оказывающих услуги гражданам в вопросах легальной трудовой миграции, либо отсутствие намерения обращаться в данные органы
- незнание своих прав и путей их отстаивания
- наличие угрозы стать жертвой работорговли
- не осведомлённость об условиях пребывания и осуществления трудовой деятельности в стране приёма на легальных основаниях
- незнание языка страны приёма



- наличие угрозы стать жертвой работорговли

«Несмотря на то, что проводится огромная информационная, разъяснительная работа об угрозе работорговли, кыргызстанцы воспринимают ее несерьезно, они считают, что попасть в жертвы работорговцев могут какие-то далекие, незнакомые люди, но только не они». Около 10 тыс. кыргызстанцев ежегодно обращаются в госструктуры и НПО по вопросу торговли людьми, в то время как более 60 тыс. ежегодно так или иначе становятся жертвами.

В группу риска входят в основном молодые люди, приехавшие в столицу из регионов, малообразованные, не имеющие постоянного места жительства и заработка.

<http://centralasiaonline.com> Кыргызстан борется с торговлей людьми. Страна приняла новый план по борьбе с торговлей людьми. Аскер Султанов



- незнание языка страны приёма

..... многие кыргызские мигранты, находящиеся на заработках в России, не знают элементарных слов на русском языке. «От незнания языка страдают сами же приезжие. Их обманывают, немало аферистов заключают с ними договоры, где указывается мизерная зарплата. Подобных случаев много»

Эксперты утверждают, что сегодня кардинально изменился качественный состав приезжающих в Россию трудовых мигрантов. Так, если в первые годы после распада СССР в страну приезжали в основном квалифицированные специалисты, получившие стандартное советское образование (в том числе и высшее) и хорошо знающие русский язык и русский менталитет, то теперь в Россию приезжают, как правило, не знающие русского языка и не имеющая никакой специальности молодежь.

Алексей Власов: «Трудовые мигранты из Кыргызстана страдают от того, что не знают русский язык»/
Екатеринбург, 16 мая /Айгерим Мамбетова - Кабар/.

<http://www.rg.ru/2013/05/14/migranti-site.html>



По прибытию в страну приёма:

- **Регистрация по месту прибытия**
- **Прохождение тестирования на знание русского языка**
- **Получение разрешения на работу**
- **Вопросы жилья**
- **Незнание норм законодательства Российской Федерации**
- **Получение через посреднические структуры в РФ поддельных разрешительных документов**
- **Попадание в условия, приравняемые к рабству**
- **Условия труда и социальная защита**
- **Случаи ксенофобии**
- **Меры административной ответственности за нарушение миграционного законодательства**



Регистрация по месту прибытия

Граждане КР, прибывшие в РФ с целью осуществления трудовой деятельности, в течение 7 дней подлежат постановке на учёт на 90 дней по месту пребывания.

Однако, как показывает практика, этого времени для осуществления всей этой процедуры оказывается не достаточно. Сложно выполнить все условия, которые необходимы для регистрации.

Многие мигранты, опасаясь не успеть встать на учёт, идут в обход правовому полю и пытаются решить данную проблему незаконными способами. По сути, если мигранты выполнят все условия страны пребывания по регистрации, они автоматически становятся социальными защищенными, если нет, то любой сотрудник милиции может их арестовать, подвергнуть задержанию и изоляции.

По данным Федеральной миграционной службы РФ, в 2012 году на миграционный учёт встали 538 тысяч кыргызстанцев. Чтобы трудоустроиться в России, мигранты должны узаконить свое положение. По итогам прошлого года, эту процедуру прошли 190 тысяч граждан КР. Трудовую деятельность они могут осуществлять, заключив контракты с работодателями, получив приглашение на работу либо купив патент. Отсюда возникает резонный вопрос: в Россию въехали 538 тысяч кыргызстанцев, на учёт встали 190 тысяч, а где остальные?

На северо-западе Москвы 29 мая полиция во время рейда в рамках операции «Нелегалы-2013» задержала 952 иностранных рабочих.

После проверки на выходцев из **Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана и Турции** составлено 117 материалов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 18.8 КоАП России («нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания в РФ»).



Прохождение тестирования на знание русского языка



Согласно федеральному закону РФ внесении изменений в статью 13.1 федерального закона правовом положении иностранных граждан Российской Федерации вступившему в силу с 1 декабря 2012 года, трудовые мигранты обязаны проходить тестирование на знание русского языка.

Для многих это весьма сложная процедура. Получение сертификата обойдется трудовому мигранту в 5300 рублей.

В структуру комплексного обязательного тестирования входит 45 заданий по грамматике, письму, чтению, речи. Итоги тестирования оцениваются по 100-бальной шкале, и для того, чтобы получить разрешение на работу достаточно набрать 60 баллов.



Получение разрешения на работу

Для трудоустройства в России необходимо:

- оформить в органах миграционной службы разрешение на работу, которое должно быть получено в течение 10 рабочих дней.
- заявителю может быть отказано, если он более двух раз в году подвергался административному наказанию, имеет судимость либо представил ложные сведения.
- разрешение на работу (РНР) нужно оформлять уже под конкретную должность.

Для получения РНР необходимо подать следующие документы:

- заявление о выдаче РНР
- паспорт
- миграционную карту
- квитанцию об уплате госпошлины
- цветную фотографию
- трудовой договор с работодателем.





Есть другой способ получения РНР – найти работодателя, получившего квоту для привлечения иностранной рабочей силы (это те работодатели, получившие специальное разрешение), на которых можно выйти только через посредников.

Официально РНР оформляется в течение десяти рабочих дней, на практике почти месяц. Стоимость оформления РНР через посредников обходится мигранту примерно на сумму 25 тысяч рублей.

«На разрешение я сдавала документы еще в марте, заплатила 25 тыс.рублей. Но до сих пор не получила документы. Дело в том, что очередь очень большая. Чтобы сдать отпечатки бегала почти месяц, потом прошла медосмотр. Справку получила еще через две недели. А теперь жду сам документ, уже второй месяц пошел. Сейчас подрабатываю в кафе посудомойщицей. Утром езжу в ФМС, чтоб занять очередь, после еду на работу. Так и не заметила как прошло столько времени».

<http://www.fergananews.com/articles/7708>





Вопросы жилья

Не имея средств, мигрантам порою приходится жить в условиях, не совместимых с нормальной жизнедеятельностью человека.

Проживание на строительной площадке часто является нормой, и инспекторы обнаруживали случаи, когда строительные бригады проводили зимние ночи в близлежащем лесу. Некоторые уборщики и грузчики на рынках вынуждены спать в местах сбора мусора. Мигранты часто предпочитают жить на месте своей работы или - в случае, если они работают водителями грузовиков - в автомобиле. Таким образом, они могут снизить риск быть пойманным полицией в процессе поездки от своего дома до места работы, и тем самым не платить взятки.

Средства, сэкономленные как на отсутствии постоянного жилья, так на сведении к минимуму количества «встреч» с полицией будут направлены семьям в виде денежных переводов.







Незнание норм законодательства Российской Федерации

Большинство проблем связано с несоблюдением элементарных требований правил пребывания в другой стране: либо отсутствует временная регистрация, либо у них просрочены миграционные документы. Из-за этого, они попадают в приемники распределители, если повезет, отделяются штрафами.

Некоторое число мигрантов в РФ отбывают свое наказание лишь по незнанию законов. Правовая безграмотность трудящихся-мигрантов приводит к их уязвимости и дискриминации, а также к трудовой эксплуатации и рабству.

За 2012 год в МИД Кыргызстана поступило 2,2 тысячи заявлений о нарушении прав мигрантов. Об этом сегодня на брифинге сообщил советник министра иностранных дел Эркин Асангулов.

По его словам, в основном кыргызстанцы жалуются на невыплату заработной платы, обращаются по вопросам депортации, несчастных случаев. В 2012 году в Кыргызстан из России доставлено 328 единиц груза-200, который 4 авиакомпании согласились доставлять бесплатно.

22/04/13 10:03, Бишкек – ИА «24.kg», Юлия КОСТЕНКО



Получение через посреднические структуры в РФ поддельных разрешительных документов

В последнее время, а особенно после ужесточения ответственности за нелегальное привлечение и использование на территории РФ иностранной рабочей силы, резко увеличилось количество фирм, предлагающих услуги по легализации иностранных работников.

Одновременно с этим участились случаи изготовления и сбыта подделок вышеуказанных документов под видом «официальных».

В лучшем случае это чревато штрафами, в худшем - уголовной ответственностью в соответствии с пунктом 3 статьи 327 УК РФ ("Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков"). За "Использование заведомо подложного документа" предусматривается штраф в размере до 80 тыс. тысяч рублей, обязательные работы на срок до 480 часов, исправительные работы на срок до двух лет, арест на срок до шести месяцев.



Попадание в условия, приравняемые к рабству

В 2011 году на родину возвратились 123 кыргызца, побывавшие в рабстве. С этим сообщил на тот момент министр миграции и занятости А.Абытов. По словам министра, возвращению жертв торговли людьми поспособствовала международная организация по миграции.

Только в одном случае, около 70 граждан Кыргызстана в апреле 2012 года оказались в рабстве в российском городе Краснодар.

В 2012 году МОМ вернуло на родину в Кыргызстан 120 жертв, в 2011 году - 118.

Директор Департамента внешней миграции МИД Куштарбек Айтматов сообщил, что в 2011 году его ведомство помогло вернуться на родину 143 гражданина Кыргызстана.

Жертвы работорговли были возвращены в Кыргызстан из России, Китая, Турции, ОАЭ и Казахстана

Источник: газета «Кыргыз Руху» №31 от 30.09.2011 / стр. 2

Источник: Азаттык 4 апреля 2012 г.

<http://centralasiaonline.com> Кыргызстан борется с торговлей людьми. Страна приняла новый план по борьбе с торговлей людьми. Аскер Султанов



Условия труда и социальная защита

Большинство трудовых мигрантов из Кыргызстана имеет низкую квалификацию и занято в сферах тяжелого, не требующего высокой квалификации труда (строительство, челночный бизнес, общественное питание, розничная торговля, выращивание сельскохозяйственных культур, животноводство).

Рабочая неделя у трудовых мигрантов зачастую длиннее, а заработная плата – ниже.

Трудовые мигранты, как правило, становятся объектами наиболее выраженных притеснений. Они подвергаются эксплуатации и дискриминации, не имеют доступа к медицинским услугам, пенсионному обеспечению и образованию. Трудовые мигранты - наиболее уязвимая социальная группа в современном обществе. Многие из этих мигрантов также платят налоги в России, не получая при этом практически никакой социальной защиты.

Как отметила А.Рыскулова, кыргызстанцы в странах пребывания трудятся не только в сфере обслуживания, но также немало высококвалифицированных специалистов, работающих в сфере IT-технологий, банковской сферы, медицины и образования.

http://auca.kg/ru/migration_and_social_protection/



Один из руководителей Центрального комитета профсоюза мигрантов в Москве Нурбек Кукеев отметил, что условия проживания и неквалифицированная работа в тяжелых условиях портят здоровье мигрантов, среди которых много молодежи репродуктивного возраста. Он посетовал на то, что молодые мигранты «изнашивают» свое здоровье, и это может негативно отразиться на генофонде кыргызстанцев.

Трудовая миграция наносит ущерб здоровью мигрантов. По данным офиса МОМ в Бишкеке, половина всех мигрантов возвращается на родину с ухудшившимся состоянием здоровья. Тяжелый труд, холод, недостаточная медицинская помощь и плохие условия жизни являются основными причинами ухудшения здоровья. Несчастные случаи случаются потому, что работодатели экономят на безопасности работников. Они нанимают дешевую, неквалифицированную рабочую силу и неохотно предлагают заключить трудовые договоры. Даже если они это и делают, то редко предоставляют медицинскую страховку и не несут ответственности за несчастные случаи на производстве. Совсем не редкость, когда работодатели имеют фальшивые юридические адреса, что делает невозможным найти их в случае травмы работника.



После работы в Сибири, где температура понижается до минус 60 градусов по Цельсию, большинство возвратившихся мигрантов попадают под государственные критерии, позволяющие рассматривать их как инвалидов. В 2000-х годах молодые люди мигрировали в Россию в основном сразу после окончания средней школы, создав поколение граждан, имеющих серьезные проблемы со здоровьем.

Так как большая часть трудовых мигрантов - это молодые зачастую не состоящие в браке мужчины, пользуясь платными секс-услугами они могут подвергаться риску заболеть разными заболеваниями, передающимися половым путём. Инфекции, передающиеся респираторным путем, такие как туберкулез, также являются распространенной проблемой среди мигрантов, живущих в тесноте. Не имея доступа к медицинской помощи за рубежом, мигранты могут не знать о своих заболеваниях, не торопиться с лечением и распространять инфекцию среди своих товарищей и своих семей по возвращению.



Серьезная опасность для здоровья, связанная с миграцией, отражена в исследовании, опубликованном в марте 2009 года о причинах возвращения из трудовой миграции. Преобладает то, что связано с различными проблемами в стране пребывания. Наиболее частый ответ (24%) это "Значительное ухудшение состояния здоровья" и "потеря трудоспособности", затем следуют "истечение срока регистрационных документов" (21%), "плохие отношения с работодателем (14%) и "ксенофобия" (плохое отношение местного населения) (11%). Большинство граждан Кыргызстана вынуждены работать в России в тяжёлых климатических условиях и как правило на тяжелой работе. В итоге в Кыргызстан они возвращаются больными, а в некоторых случаях инвалидами, что конечно же будет сказываться на генофонде страны.

Мигранты вкладывают в ВВП России 7-8 процентов, платят налоги.

Однако пенсионные отчисления трудовых мигрантов остаются в стране осуществления трудовой деятельности.

USAID, РАСТ, Оценка социально-экономической ситуации кыргызских трудовых мигрантов, возвращающихся на родину, март 2009 года

23/04/13 12:43, Бишкек – ИА «24.kg», Юлия КОСТЕНКО, интервью экс-министр труда, занятости и миграции Айгуль Рыскулова.



Случаи ксенофобии

Существует угроза подвергнуться нападениям и физическому насилию со стороны групп гражданских лиц на почве этнической ненависти.

За несколько месяцев 2011 года на территории России убиты 29 кыргызстанцев - такие данные опубликовала газета «Вечерний Бишкек» со ссылкой на юриста посольства Кыргызстана в России Алмазбека Абдисияева. По сообщению Московского бюро по правам человека за 11 месяцев 2009 года в России на почве ксенофобии убиты 8 и пострадали 10 граждан Кыргызской Республики.

m.svodka.akipress.org/news:30791



Случаи ксенофобии

В 2005 году умерших в РФ кыргызстанцев - около 75 человек, из них убийства по причине национальной ненависти 11%;

В 2006 году - 84 человек, из них убийства по причине национальной ненависти 9%;

В 2007 году - 96 человек, из них убийства по причине национальной ненависти 14%;

В 2008 году - 112 человек, из них убийства по причине национальной ненависти 10%;

В 2009 году - около 100 человек, из них убийства по причине национальной ненависти 24%;

В 2010 году - 98 человек, из них убийства по причине национальной ненависти 18%;

В 2011 году - 102 человек, из них убийства по причине национальной ненависти 10%.

Нападений на почве этнической ненависти – более 1250 случаев.

В 2012 году зафиксировано 328 случая отправки груза-200 в Кыргызстан со территории России. Об этом агентству АКИпресс сообщили в посольстве Кыргызстана в РФ. Основные причины гибели граждан: состояние здоровья, болезни и несчастные случаи на производстве. К сожалению, также имеют место факты насильственной смерти.

m.svodka.akipress.org/news:30791

Источник: газета "Кыргыз Руху", №39 от 25.11.2011, стр. 10 / <http://www.gezitter.org>

Источник: АКИпресс



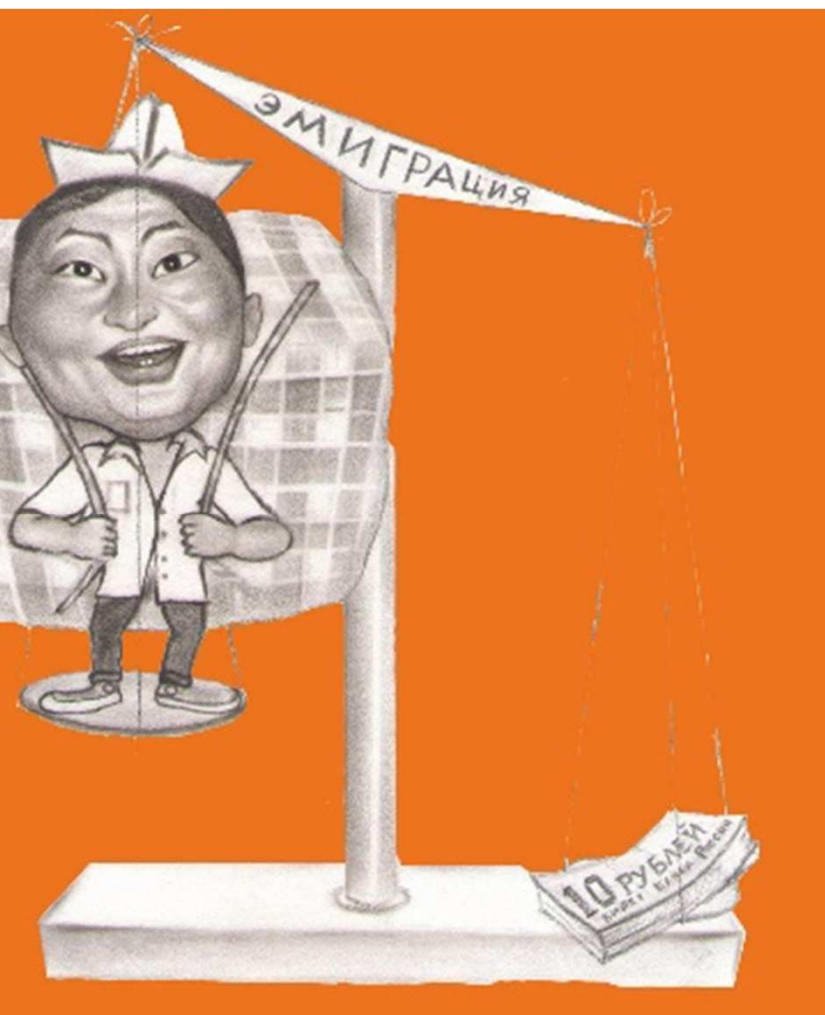
Меры административной ответственности за нарушение миграционного законодательства

- штраф
- административное выдворение
- депортация

Разрешение на последующий въезд в Россию зависит от тяжести нарушений мигранта. Если он отделался штрафом, ему определенное время запрещают въезд на территорию страны. Если гражданин был выдворен из страны или депортирован, то ему запрещается въезжать в РФ в течение пяти лет.

В России имеется база данных так называемых “запретников”, то есть лиц, которым запрещено въезжать в страну.





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

автор рисунка Рыскулбеков Болат,
для презентации

ПРОБЛЕМЫ И СЛОЖНОСТИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ/ГРАЖДАН
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ВЫЕЗЖАЮЩИХ В РОССИЙСКУЮ
ФЕДЕРАЦИЮ