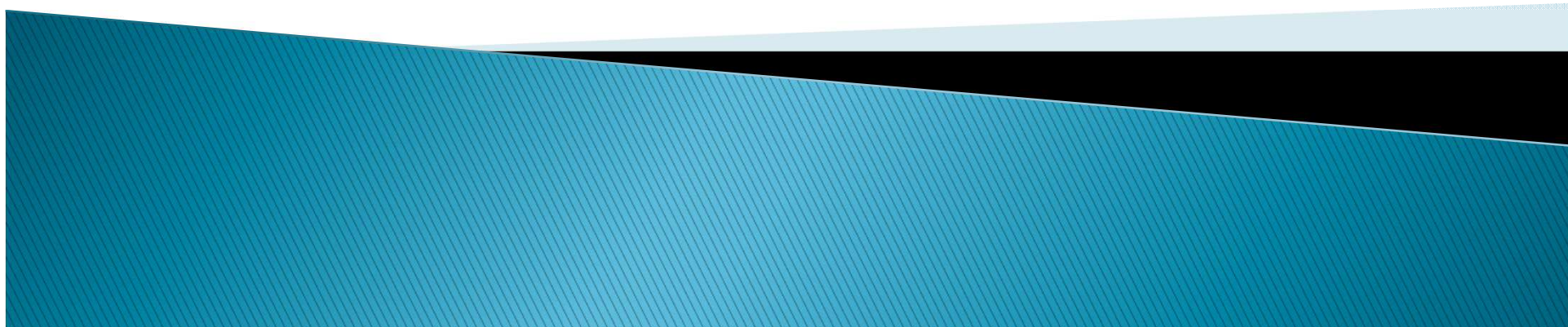



Международный опыт в сфере защиты прав трудоустроенных мигрантов и его применение в Кыргызстане

Кэтрин Андерсон: Университет Вандербильт;
Старший научный сотрудник
Университета Центральной Азии и CASE

Лука Барбоне: Президент CASE;
Старший научный сотрудник Института международной миграции,
Университета Джорджтаун



Анализ:

1. Организационной политики и управления
 2. Институциональных подходов и программ трудоустройства в защиту трудовых мигрантов и регулирования занятости
 3. Подготовки к выезду: пред-выездная подготовка, обучающие программы
 4. Защиты мигрантов за рубежом: права человека
 5. Социальной защиты мигрантов: пенсионное обеспечение, здравоохранение
 6. Диаспора: ресурс для развития
- 

1. Организационные стратегии: страны СНГ, 3 модели

- ▶ Пример1: Молдова, глобальный подход
 - **Национальная комиссия по народонаселению и развитию**: координирование политики народонаселения; обмен данных между агентствами
- ▶ Пример2: Армения, фокус на диаспору
 - **Министерство по делам диаспоры**
 - Отсутствие эмиграционной стратегии и институтов
- ▶ Пример3: Азербайджан, фокус на иммиграцию
 - **Государственная миграционная служба (Министерство иностранных дел)**: иммиграционная система управления, координация



1. Модели других организаций: 3 модели

- ▶ Филиппины: Три основные организации управляют и регулируют эмиграцию на сегодняшний день; 40+ лет для развития
 - **Филиппинское управление по трудоустройству за рубежом (POEA):**
 - На Филиппинах
 - Регулирует, управляет частными агентствами занятости
 - Фасилитирует/содействует циркулярной, не постоянной, эмиграции
 - Консультативный Совет: все стейкхолдеры представлены, в том числе мигранты
 - **Филиппинское агентство занятости за рубежом (POLO):**
 - В Консульствах
 - Осуществляют контроль за работодателями, агентствами; предоставляет помощь в стране назначения
 - **Управление по обеспечению поддержки филиппинцам за рубежом (OWWA):** независимое
 - Социальная защита; страхование, кредитование




1. Модели других организаций: 3 модели

- ▶ Пример 2: Мексика, межведомственная система
 - Национальный институт миграции, Закон о Миграции 2011 г.: пограничный контроль
 - Институт мексиканцев за рубежом (ИМЕ)
 - Консультативный Совет: мигранты в составе Совета
 - Консульства: услуги для мигрантов; сотрудничество с принимающими странами (США)

- ▶ Пример 3: Шри Ланка, министерская модель
 - Управление легальной трудовой миграцией
 - Защита мигрантов: эдвокаси
 - Продвижение миграции для экономического развития
 - Бюрократические препятствия



1. Полезный опыт для Кыргызстана: передовая практика организационной структуры

- ▶ Автономные агентства с сильными распорядительными полномочиями (Филиппины)
 - ▶ Министерская модель с влиятельными полномочиями (Шри Ланка, но менее бюрократическая неэффективность)
 - ▶ Важно включить диаспору (индивидуальные лица и сообщества) в разработке политики и защите мигрантов (Мексика)
- 

2. Управление занятости и содействие трудовым мигрантам: 3 модели

- ▶ Пример 1: Филиппины – управление производится на высоком уровне
 - **РОЕА**: производит отбор работодателей и мигрантов (легальных)
 - Рекомендует фирмы; стандарты трудоустройства по трудовым контрактам
 - Условия для работников (навыки, здоровье)
 - Регулирует агентства занятости
 - Двусторонние соглашения: напр. Южная Корея
 - Правила трудоустройства; навыки, знание языка
 - Доступ иммигрантов к социальным услугам



2. Управление занятости и содействие трудовым мигрантам: 3 модели

- ▶ Пример 2: Шри Ланка, Решение на уровне министерств
 - **Бюро по трудоустройству за рубежом**
 - Правила трудоустройства, трудовые контракты
 - Выдает лицензии для агентства занятости
 - База данных: информация для фирм и работников
 - Бюрократическая неэффективность

- ▶ Пример 3: Штат Керала в Индии
 - **Департамент по делам нерезидентов Кералы (NORKA):** услуги для мигрантов; решает проблемы мигрантов

 - **NORKA–Roots, 2002**
 - С 2011 г помогает в подборе кадров
 - Вебсайт: информация для работодателей и мигрантов
 - Сертификация навыков, подготовка
 - Но, плохой мониторинг агентств занятости и работодателей



2. Полезный опыт для Кыргызстана: регулирование и поддержка трудоустройства

- ▶ Более успешные программы:
 - Разработаны в период продолжительного времени (Филиппины)
 - Сильные и подотчетные национальные институты (Шри Ланка)
 - Доступ к достоверной информации всех сторон (Керала)
 - С эффективными институтами, формальный контроль трудовой миграции возможен. В противном случае, развивается коррупция, эксплуатация труда и неэффективная политика.



За. Подготовка к выезду: Пред-выездные программы, 3 модели

- ▶ **Пример1: Филиппины – 3 этапа**
 - **Перед выездом (PDOS):** 6-часовой семинар по вопросам трудоустройства, финансов (перечисление), здоровье and безопасность; потенциальные проблемы в стране назначения; взносы
 - **Ориентационный семинар перед трудоустройством:** бесплатно
 - Потенциальные мигранты [отговаривают от миграции]
 - Как найти работу; риски и преимущества трудовой миграции
 - Как избежать нелегальных агентов, лиц занимающихся торговлей людьми
 - **Ориентационный семинар после прибытия:** обязательный, бесплатно
 - Как получить помощь в случае необходимости
 - Вопросы адаптации




За. Подготовка к выезду:


Пред-выездные программы, 3 модели

- ▶ Пример 2: Шри Ланка
 - Обязательно для женщин
 - Язык, культура, законы, безопасность, как уехать: продолжительный курс
 - Однодневный семинар для семей мигрантов

 - ▶ пример3: Индонезия
 - Однодневный семинар, стандартная программа

 - ▶ Полезный опыт для Кыргызстана
 - Координация с принимающими странами и внутри отправляющей страны (Филиппины)
 - Соответствующая (может быть стандартная) программа (Индонезия)
 - Понимание нужд/вопросов на стране назначения (Филиппины). Язык и культура (Шри Ланка)
 - Помощь наиболее уязвимым (Шри Ланка)
- 

Зв. Подготовка к выезду: Тренинг (профессиональная, навыки, языковая)

- ▶ Профессиональная подготовка
 - Филиппины: регулирует **POEA**
 - Шри Ланка: для мужчин
 - Не доступна для многих мигрантов
 - ▶ Сертификация навыков работы
 - Филиппины, Шри Ланка: обязательно для Южной Кореи; сертификация некоторых навыков
 - Керала: **NORKA-Roots** верификация школьных сертификатов и повышение квалификации [оплата + грант]
 - Индонезия: государственные и частные
- 

Зв. Подготовка к выезду: Тренинг (профессиональная, навыки, языковая)

- ▶ Язык / культура принимающей страны
 - Шри Ланка: сертифицирует квалификацию эмигрантов в южную Корею
 - Индонезия: доступны для легальных мигрантов
- ▶ Полезный опыт для Кыргызстана – тренинг, язык:
 - Улучшает нахождение работы эквивалентной квалификации; услуги дешевле для работников и фирм
 - Содействует адаптации мигрантов к новой культурной среде (Шри Ланка); сокращает эксплуатацию
 - Передовой опыт: двусторонние соглашения с Южной Кореей; Керала; Шри Ланка для мужчин (профессиональная подготовка) и женщин (язык и культура)



4. Защита мигрантов за рубежом: Трудоустройство – 4 модели

- ▶ **Пример 1: Филиппины**
 - **POEA**: требования для работодателей (регистрация; трудовые контракты; стандарты труда); преследование лиц, занимающихся работорговлей
 - **POLO**: производит верификацию бизнеса за рубежом
 - Специальные требования: достаточная прибыль работодателя; интервью у потенциальных работодателей
 - **OWWA**: рассматривает случаи злоупотреблений за рубежом; помощь жертвам; тренинг по финансовой грамотности для сокращения финансовой эксплуатации
- ▶ **Пример 2: Индонезия**
 - Нелегально работать в некоторых странах (Саудовская Аравия)



4. Защита мигрантов за рубежом: Трудоустройство – 4 модели

▶ Пример3: Мексика

- **Институт мексиканцев за рубежом (IME)**
 - Организует диаспору; консультативный совет с мигрантами
 - Консульства: поддержка и защита мигрантов
 - Усиливает работу общественных организаций за рубежом

▶ Пример4: Керала

- **Офис по защите жертв преступлений**: попечительство, финансовая помощь, медицинские услуги, юридическая помощь
- **NORKA-Roots**: страхование, шелтер, информация о законах страны назначения, база данных и вебсайт
- **Министерство по делам индийской диаспоры**: новая политика, мониторинг, предложенные нормы




4. Полезный опыт для Кыргызстана: защита мигрантов за рубежом

- ▶ Законодательство не достаточно
- ▶ Необходимость строить сотрудничество с принимающими странами (MoV); запретить миграцию в некоторые страны (Индонезия)
- ▶ Информация!! База данных (Керала), законные права (Филиппины)
- ▶ Помощь жертвам: институционализация (Филиппины, Керала); консульства и диаспоры (Мексика)



5а. Социальная защита: пенсии

- ▶ **Характеристики хорошего механизма**
 - **Полная переводимость:** гарантированная актуарная ценность начисленного пенсионного обеспечения при смене места работы
 - **Справедливое суммирование:** основано общей сумме вклада
 - **Справедливое распределение:** каждая страна платит __% пенсионного обеспечения, которое определяется в зависимости от стажа/дохода
 - **Справедливые правила наделения:** штраф не налагается из-за продолжительной занятости
 - **Установленный план льгот:** пенсия, установленная на последних годах трудовой занятости; определяется в зависимости от прожиточного минимума
 - **Планирование для недокументированных мигрантов!!**
- 

5а. Социальная защита: пенсии – 3 модели

- ▶ Пример1, Наилучший льготный план: Европейский Союз
 - Мигранты ЕС: Полная переводимость, основана на общей сумме дохода, распределяется в зависимости от стажа в стране; номинальный доход
 - Мигранты третьих стран в ЕС: выбирают льготный план одной страны; частичная переводимость или справедливое распределение
 - Двусторонние соглашения: Германия и Марокко/Турция
- ▶ Пример2: Филиппины
 - Возможность вносить взносы в государственный пенсионный план Филиппин и получать льготы



5а. Социальная защита: пенсии – 3 модели

- ▶ Пример 3: Новая Зеландия и Тихоокеанские острова
 - Пенсионный Фонд Новой Зеландии
- ▶ Полезный опыт для Кыргызстана
 - Много критериев хорошего плана (многосторонняя модель ЕС)
 - Возможность платить взнос в государственный пенсионный план (особенно для недокументированных мигрантов) (Филиппины)
 - Двусторонние соглашения помогают (Германия и Марокко)




5b. Социальная защита: Здравоохранение – 2 модели

- ▶ Менее доступно для мигрантов, чем пенсионный план
- ▶ Важность двусторонних соглашений
 - Напр. Турция и Австрия, документированные мигранты
- ▶ Пример1: мигранты ЕС, передовой опыт
 - Переводимость внутри ЕС
 - Выход на пенсию в стране ЕС, в которой иммигрант не работал: страна получает возмещение от стран ЕС, в которых мигрант осуществлял свою трудовую деятельность.



5b. Социальная защита: Здравоохранение – 2 модели

- ▶ Пример 2: Страхование
 - Страны Персидского Залива: приобретается работодателем; медицинское обслуживание только находясь в странах Персидского Залива
 - Индонезия: private insurance for a fee
 - Керала: страхование для мигрантов у которых имеется удостоверение личности (случайная смерть или пособие по инвалидности)

 - ▶ Полезный опыт для Кыргызстана
 - Переводимость только если мигрант легальный (ЕС)
 - Возможность приобретения доступного частного страхования; участие в государственном страховом плане (Индонезия)
 - Переговоры по доступу к минимальным услугам здравоохранения (двусторонние соглашения) (Турция и Австрия)
- 

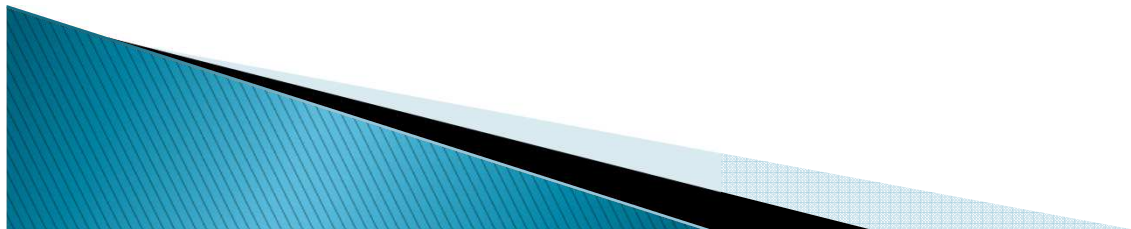
6. Содействие диаспоры в развитии: 2 модель

- ▶ Пример1: Грузия и Армения
 - Агентства на уровне министерств для развития и поощрения плодотворного сотрудничества с диаспорой
- ▶ Пример2: Мексика
 - Диаспора представлена в Правлении **IME**
 - **Программа 3 X 1** : \$1 Ассоциации родных городов → \$3 правительства для развития инфраструктуры для определенного сообщества
 - **Программа 1 X 1 program**: \$1 мигранта → \$1 правительства для местного бизнес-проекта
 - **Сеть талантов Мексики**: диаспора предоставляет помощь местным предпринимателям
 - Программа ипотечного кредитования оплата денежным переводом: доступная стоимость



6. Полезный опыт для Кыргызстана: Содействие диаспоры в развитии

- ▶ Доверительные отношения между диаспорой и государственной властью!
- ▶ Государственная власть должна искать поддержку диаспоры: льготы; прозрачность (Армения)
- ▶ Помощь Консульств (Мексика)
- ▶ Необходимость внедрения нормативно-правовой базы
 - Убедиться, что помощь предоставлена по назначению
 - Противодействие коррупции при оказании помощи



Заключение: одна модель не может быть универсальной

- ▶ Миграция не только вопрос приграничной безопасности (США– Мексика)
- ▶ Агентства, регулирующие вопросы миграции, нуждаются в помощи, в правомочии в сфере правоприменения
- ▶ Лучше, если одномандатное агентство (не обязательно министерство) координирует политику и разрабатывает пути содействия мигрантам



Заключение: наш план

- ▶ Учредить **Агентство по защите мигрантов**
 - Надзор над всеми ведомствами, занимающимися вопросами миграции
 - Пред-выездная подготовка, помощи диаспоры
 - Консульства с добросовестным персоналом
 - Консультативный совет: представители гос.органов и неправительственных организаций (включая диаспору)
- ▶ Учредить **Офис адвоката мигранта**
 - Пересмотреть политику по образовательным программам, финансовым вопросам, защите
 - Обзор проводится через призму миграции
 - Адвокат мигранта; ставит их интерес на первое место