



Профиль страны – Ямайка Предварительные выводы по передовой практике

Исходная информация по стране

В истории Ямайки с неправомерными действиями полиции возникало немало проблем. Расследование этого вида жалоб ранее поручалось трем учреждениям: Администрации по жалобам общественности на полицию, Бюро специальных расследований (БСР) и Бюро профессиональной ответственности. БСР и Бюро профессиональной ответственности являются учреждениями в системе Полицейских сил Ямайки, в то время как Администрация по жалобам общественности на полицию (PPCA) является независимым органом, финансируемым государством.

PPCA была создана в 1992 году как независимый орган для контроля за расследованиями полицией жалоб в отношении ее собственных сотрудников. Однако, отчеты того периода сообщали, что "эффективность и независимость PPCA ограничены, так как она не может вести свои собственные расследования и для проведения некоторых из своих расследований полагается на полицейские силы. Данному органу не хватает власти для вынесения окончательного решения по уголовным обвинениям и получения информации от сотрудников полиции в тех случаях, когда те не желают сотрудничать. PPCA испытывает недостаток в кадрах и ресурсах. Уровень общественного доверия к ней, поэтому, весьма низок".¹

Неспособность призвать к ответу людей, ответственных за насильственные преступления, и привлекать к ответственности сотрудников полиции, обвиняемых в участии в убийствах или внесудебных казнях, в сочетании с широко распространенной коррупцией, подрывало доверие к институтам государства в течение многих лет. Пытаясь решить эту проблему, правительство запустило в 2007 г. проект реформы системы правосудия Ямайки для обзора системы правосудия и разработки стратегии и механизмов ее модернизации. Рабочая группа проекта сообщила о неадекватности и недостаточной независимости существующих структур для независимого расследования заявлений против полиции и приводила в качестве возможной модели Специальный следственный отдел (ССО) Генеральной прокуратуры провинции Онтарио в Канаде.²

Независимая комиссия по расследованию (INDECOM)

В июне 2008 года стратегический обзор полицейских сил рекомендовал роспуск PPCA и его замену на INDECOM. В обзоре говорилось, что "в последнее время Министерство национальной безопасности и Министерство юстиции выражают озабоченность по поводу отсутствия целостности, роста коррупции и неправомерного использования государственных средств в структурах государственной службы... Независимая комиссия по расследованию будет пользоваться большими ресурсами и улучшенными потенциалом и механизмами нейтрального расследования, а также возможностью привнесения дополнительных гарантий независимости надзорного процесса".³ В марте 2010 года парламент Ямайки принял закон об INDECOM, отменяющий и заменяющий PPCA. Генерал-губернатор дал соответствующее разрешение в апреле, и в августе 2010 г. Независимая комиссия по расследованию (INDECOM) начала свою деятельность в качестве парламентской комиссии по расследованию действий сотрудников сил безопасности и других агентов государства, повлекших смерть, увечья или злоупотребления правами.⁴

1 Amnesty International. "Jamaica: A Long Road to Justice? Human Rights Violations under the State of Emergency," 2011.

2 Jamaican Justice System Reform Task Force, Final Report, June 2007,

http://www.cba.org/jamaicanjustice/pdf/jjsrtf_report_final.pdf. See <http://www.siu.on.ca/en/unit.php> for more information about the Special Investigation Unit (SIU) of the Ministry of the Attorney General of Ontario, Canada.

3 6.2.2.7: "The future of the PPCA," http://pcoa.gov.jm/files/jcf_strategic_review_2008.pdf.

4 INDECOM ACT, http://incom.gov.jm/ici2010_act.pdf; INDECOM was then called ICI.

Структура

Комиссар INDECOM назначается премьер-министром на пятилетний срок по согласованию с лидером оппозиции и должен обладать квалификацией, необходимой для работы в качестве судьи Верховного суда. Закон предусматривал пять директоров для ведения пяти региональных отделений, хотя в настоящее время существуют только три из них. Хотя INDECOM может назначать и нанимать сотрудников по мере необходимости, порядок и условия их приема на работу, в соответствии с данным законом, должны утверждаться соответствующим комитетом.⁵ За первый год своей деятельности INDECOM получил 86 миллионов ямайских долларов, что примерно эквивалентно 900.000 ам.долларам. Большая часть бюджета INDECOM в (63,8 млн ямайских долларов) происходит от Бюро специальных расследований, остальные деньги поступают из бюджета Министерства юстиции, ранее отведенного для РРСА.⁶ В следующем году INDECOM получил примерно 200 миллионов ямайских долларов.⁷ Согласно представлению НПО "Граждане Ямайки за справедливость", бюджет INDECOM на 2012-2013 гг. был увеличен до 288 миллионов ямайских долларов (около 3 млн долл. США).⁸

Полномочия

Согласно тому же закону, полномочия INDECOM включают в себя проведение инспекции "соответствующих государственных органов или соответствующих сил, включая инспекцию документации, оружия и зданий,"⁹ и "оказание воздействия, необходимого для представления вниманию Комиссии ответственными руководителями и ответственными сотрудниками докладов об инцидентах и жалобах по поводу поведения и действий сотрудников сил безопасности и указанных должностных лиц".¹⁰ Статьи 4.2 и 4.3 предоставляют INDECOM доступ, по факту предъявления ордера, к любым отчетам, документам и другим доказательствам, включая любое оружие, фотографии и судебно-медицинские данные и право удерживать все записи, документы и другое имущество так долго, насколько это необходимо. Кроме того, INDECOM предоставляется право доступа и проникновения в любое помещение или местоположение. INDECOM также имеет право брать под контроль ситуацию и сохранять детали любого инцидента.¹¹

Комиссар и расследователи INDECOM имеют следственные полномочия и привилегии полицейских чинов. INDECOM может в любое время потребовать от любого сотрудника сил безопасности, указанного должностного лица или любого другого лица, которое, по ее мнению, может оказать помощь в связи с расследованием, предоставить информацию, документ или предмет, имеющие отношение к данному расследованию, которыми эти лица могут располагать или контролировать. При проведении расследования, INDECOM отвечает за сохранение деталей ситуации на месте происшествия и может давать соответствующие указания сотрудникам полиции. Дача заведомо ложной или вводящей в заблуждение информации или препятствование расследованию, проводимого INDECOM, подлежат наказанию штрафом или тюремным заключением.

Закон об INDECOM требует от сотрудников сил безопасности или должностных лиц, располагающих информацией или причастных к какому-либо происшествию, предпринять необходимые шаги для

5 The Committee includes (a) the Speaker, as chairman, (b) the President of the Senate: (c) the person designated by the Prime Minister as Leader of Government business in the House of Representatives (d) the person designated by the Leader of the Opposition as Leader of Opposition Business in the House of Representatives: and (e) the person designated by the Prime Minister as Leader of Government business in the Senate: (F) the person designated by the Leader of the Opposition as Leader of Opposition business in the Senate and (g) the Minister responsible for the public service.

6 Jamaican Gleaner, "INDECOM Gets Millions," December 1, 2010, <http://jamaica-gleaner.com/gleaner/20101201/lead/lead81.html>.

7 RJR News, "Shaw defends tripling INDECOM's budget," April 20, 2011, <http://rjnnews.com/local/shaw-defends-tripling-indecoms-budget>.

8 Jamaica: Follow Up Report to CCPR, Jamaicans for Justice, Jamaica Forum for Lesbians, All-Sexuals and Gays, November 2012.

9 Article 4.1.b.i of the INDECOM Act.

10 Article 4.1.C of the INDECOM Act.

11 Articles 4.2 and 4.3 of the INDECOM Act.

доведения такой информации до сведения INDECOM. Обязанность доведения сведений о происшествиях до INDECOM распространяется в настоящее время ниже вниз по иерархии сил безопасности и системы исправительных учреждений, чем это было раньше. Данная обязанность направлена на искоренение культуры замалчивания.¹²

INDECOM использовала различные стратегии для осуществления поставленных целей, включая побуждение сил безопасности к действию путем воздействия через Парламент и Кабинет министров и ссылок на соответствующие правила и законодательство. Общая реакция полиции и армии дает основания предполагать, что они недовольны работой INDECOM. INDECOM, тем не менее, продолжает развивать данную стратегию, доводя негативную реакцию силовых структур до внимания общественности и противопоставляя ей результаты общественного опроса, поддерживающие позиции INDECOM и оказывающие давление на силовые структуры. Деятельность INDECOM была также направлена на анализ структуры и динамики злоупотреблений, разработку и предоставление руководящих указаний и рекомендаций для предотвращения злоупотреблений в будущем.

Согласно публичных отчетов INDECOM, в период с август 2011 г. по март 2012 г. в общей сложности было завершено 103 расследования при использовании различных методов закрытия дел. Расследования INDECOM позволили заключить, что в 20 процентах случаев заявления о злоупотреблениях были необоснованными.¹³

Мнения, представленные здесь, не обязательно отражают взгляды Европейского союза

¹² Claim No: 2011 HCV 06344, 2012-05-25, Case Number: 2011HCV06344,
<http://supremecourt.gov.jm/sites/default/files/judgments/2012/Williams.%20Gerville%20et%20al%20v%20The%20Commissioner%20of%20the%20Independent%20Commissioner%20of%20Investigations.%20The%20Attorney%20General%20and%20The%20Director%20of%20Public%20Prosecutions.pdf>, Paragraph 142.

¹³ For INDECOM's most recent full quarterly report, see <http://indec.com.gov.jm/Release/Report%20to%20Parliament.pdf>.