


Модуль 2: Обязанности государства по управлению миграцией, управление миграцией и сотрудничество в сфере внешней трудовой миграции и интеграции трудовых мигрантов



Лиляна Станкова
Христо Симеонов

Миграционный феномен

- Отражение в глобальном, региональном и национальном уровне
 - Миграционные потоки
 - Отражение на экономику – плюсы и минусы – “утечка мозгов”, “приток мозгов”, “трата мозгов”
- Соответственно – предпринимаемые меры
 - Обсуждения в глобальных форматах и развитие диалогов и сотрудничества
- Ответственность региональных организаций – напр. Совет Европы, ЕС
 - Принимают резолюции Совета Европы
 - Законодательство ЕС

Управление миграцией на национальном уровне

- Принятие миграционного законодательства соответствующее международным обязательствам и национальным интересам;
- Национальный интерес должен быть четко прописан в национальных стратегических и программных документах;
- Четкое разделение ответственностей и определение координирующего ведомства

Участники в успешном управлении миграцией и формы сотрудничества

□ Правительственные структуры

- В области миграции (визы, границы, разрешение на проживание, контроль)
- В области труда и занятости
- В области социального страхования
- В области образования и культуры

□ НПО

- Социальные партнеры – работодатели и профсоюзы
- Академические среды
- Организации, работающие с мигрантами
- Средства массовой информации

Формы сотрудничества

- В рамках разных национальных и/или международных консультативных советах/комитетов/комиссий
- Заключение соглашений между участниками в процессе управления миграцией – между двумя, тремя или более участниками
- В рамках экспертных Рабочих групп – по конкретным вопросам, мер, областям
- В рамках информационных кампаний
- В рамках образовательных мероприятий

Управление и сотрудничество в сфере внешней трудовой миграции

- 2 основных направления:
 - Относительно выезжающей рабочей силы за границу
 - Относительно въезжающей рабочей силы в страну
- В обоих случаях одним из лучших инструментов государственной политики являются двух-(или много-)сторонних соглашений по трудовой миграции. Они регулируют вопросы об:
 - Набора и приема работников по отраслям
 - Условия въезда; права и обязанности
 - Условия труда; страхование; и т.д.

При выезде местных работников

- Цель государства, чтоб они были максимально информированы о:
 - Законодательстве в стране-приема, соответствующих правах, обязанностях, процедурах
 - Рисках попасть в положение жертвы торговли людьми и эксплуатации
 - Мерах защиты, предпринимаемыми своим государством
 - Рисках для членов семьи, остающейся позади
 - Способах накопления денег и возвращения домой, инвестировании в семейный бизнес; и т.д.

При выезде местных работников - 2

- Когда государство способствует выезду в трудовую миграцию, то:
 - Государство должно стремиться помочь своим работникам получить соответствующее профессиональное образование и обучение
 - Государство должно развить необходимую банковскую систему на облегчение процедур переводов денег мигрантами домой
 - Государство обязательно должно создавать подходящие условия на возвращение своих граждан, накопивших уже больше опыта, знаний и умений, чтоб инвестировать их на Родине.

При въезде иностранных работников

- Должны быть четкие правила въезда – режим выдачи Разрешений на работу – одна из лучших практик
- В зависимости от ситуации на рынке труда, государство может устанавливать квоту для иностранных работников – общая или по секторам, или по профессиям (может и по регионам)
- Разрешения на работу даются индивидуально, после того как будущий работодатель докажет, что не может найти такого специалиста в стране.

При въезде иностранных работников – 2

- ❑ Можно разработать особый вид разрешения на работу – в случаях особой необходимости определенной категории работников – например, “Синяя карта ЕС” для высококвалифицированных специалистов (кстати, нехватка рабочей силы не всегда может быть на высококвалифицированных специалистов).
- ❑ Международные соглашения соблюдают общий режим, но дают обычно облегчения – напр. без доказательств от работодателей, или вне наложенных квот или иным способом.

Интеграция трудовых мигрантов в странах приема

- Двусторонний процесс интеграции мигрантов в принимаемом сообществе
- При **выезде**:
 - Государство не заинтересовано в тройной интеграции за границей, а наоборот – в среднесрочном возвращении работников
 - Но с целью большей защиты прав своих граждан за рубежом, кроме консульских услуг, гос-во может создавать структуры по социально-трудовым вопросам (экономическим и торговым вопросам) – аккредитованных к дипломатическим представительствам

Интеграция трудовых мигрантов в странах приема – 2

□ При **въезде**:

- В трудовом контракте должно быть прописано, что работодатель должен предоставить жилье и гарантировать работнику достойные условия труда без дискриминации;
- Обеспечить доступ до страхованию, здравоохранению;
- Государство информирует общество о потребности экономики в трудовых мигрантах и об их вкладе;
- Современные политики являются именно интеграционными, а не ассимиляционными, т.е. учитывая культурные, религиозные различия и обычаи;
- При наличии семей, надо обеспечить образование детей вместе с другими.

СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ !