

Обзор миграционной ситуации в Кыргызстане: ОСНОВНЫЕ ВЫЗОВЫ

*Нурдин Тынаев
Независимый эксперт*

Миграция - естественное проявление мобильности человека, мотивированное его стремлением к улучшению условий своего существования, к более полному и надежному удовлетворению своих потребностей.

Определение: Бондырева С.К., Колесов Д.В. Миграция: сущность и явление, - Москва – Воронеж, 2004

Миграция – процесс передвижения населения через международную границу либо в пределах страны. Миграция охватывает любой вид перемещений, независимо от их продолжительности, состава и причин; миграция включает передвижение беженцев, перемещенных лиц, выселенных людей и экономических мигрантов.

Определение: Международной Организации по Миграции

Внутренняя миграция – передвижение людей из одного региона страны в другой с целью или намерением поиска нового места проживания. Такая миграция может быть временной или постоянной. Внутренние мигранты перемещаются, но остаются в пределах территории страны своего проживания.

Международная (внешняя) миграция – перемещение лиц, покидающих страну происхождения или страну обычного проживания с целью постоянного или временного проживания в другой стране. При этом мигранты пересекают международные границы.

Трудовая миграция – передвижение людей из своей страны в другую с целью найма на работу. В большинстве стран трудовая миграция регулируется национальным миграционным законодательством. Кроме того, некоторые страны играют активную роль в регулировании внешней трудовой миграции и создании благоприятных условий для своих граждан за рубежом.

Мигрант – на международном уровне не существует общепринятого определения.

Обычно считается, что термин мигрант охватывает все случаи, когда решение о миграции человек принимает свободно, по причинам «личного удобства» и без вмешательства внешнего принудительного фактора. Этот термин применяется к лицам и членам семьи, переезжающим в другую страну или регион для улучшения своих материальных или социальных условий и улучшения перспектив для себя или своей семьи.

Трудящийся-мигрант – лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он/она не является

(ст.2(1) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990 г.)

Миграционная политика – общие принципы, которыми руководствуется государство при управлении миграционными процессами.

**Значение слова Принцип по Ожегову:
(от лат. principium - начало - основа)**

- 1) основное исходное положение какой-либо теории, учения, науки, мировоззрения, политической организации;**
- 2) внутреннее убеждение человека, определяющее его отношение к действительности, нормы поведения и деятельности;**
- 3) основа устройства или действия какого-либо прибора, машины и т.п.**

Положительные стороны миграции:

- снижение напряженности на национальном рынке труда (трудова миграция позволяет почти в 2 раза снизить уровень безработицы в стране);**
- трудовые мигранты за рубежом приобретают новые знания и опыт, осваивают новые технологии, приобщаются к новым стандартам организации производства, которые могут применить в работе по возвращении на родину;**
- значительные финансовые поступления денежных переводов трудящихся-мигрантов (так, за 2013 год переводы по межбанковским трансфертам составили около 2 млрд 270 млн долларов США из них 1 млрд 908 млн долларов США является чистым притоком).**

Отрицательные стороны миграции:

- **ухудшение состояния демографических показателей;**
- **фактор потери специалистов и квалифицированных рабочих кадров;**
- **обострение проблем института семьи, социальное сиротство и т.п.;**
- **обезлюдение отдаленных регионов и как следствие локальные конфликты на приграничных территориях (Узбекистан, Таджикистан).**

Направления (векторы) миграционной политики:

- обеспечение полноценной системы по защите прав и интересов граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом;**
- формирование и развитие эффективной системы государственного регулирования трудовой миграции путем совершенствования законодательства, информационно-образовательного обеспечения, предоставления услуг гражданам Кыргызской Республики, желающим осуществлять трудовую деятельность за рубежом;**
- развитие форм и методов регулирования трудовой миграции, основанных на развитии двусторонних и многосторонних межгосударственных отношений;**
- расширение и укрепление государственно-частного партнерства в работе по организованной подготовке, направлению и защите граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом;**
- повышение качества и эффективности работы служб**

Задачи миграционной политики:

- **разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на содействие занятости и регулирование внешней трудовой миграции;**
- **повышение профессионального и образовательного уровня трудовых мигрантов - граждан Кыргызской Республики, уровня информированности граждан Кыргызской Республики о возможностях и условиях трудоустройства как внутри страны, так и за рубежом;**
- **совершенствование системы анализа и прогноза рынка труда;**
- **повышение эффективности деятельности государственных служб занятости и миграции**

Стратегия - (др.-греч. στρατηγία, «искусство полководца»)

1) способ действий;

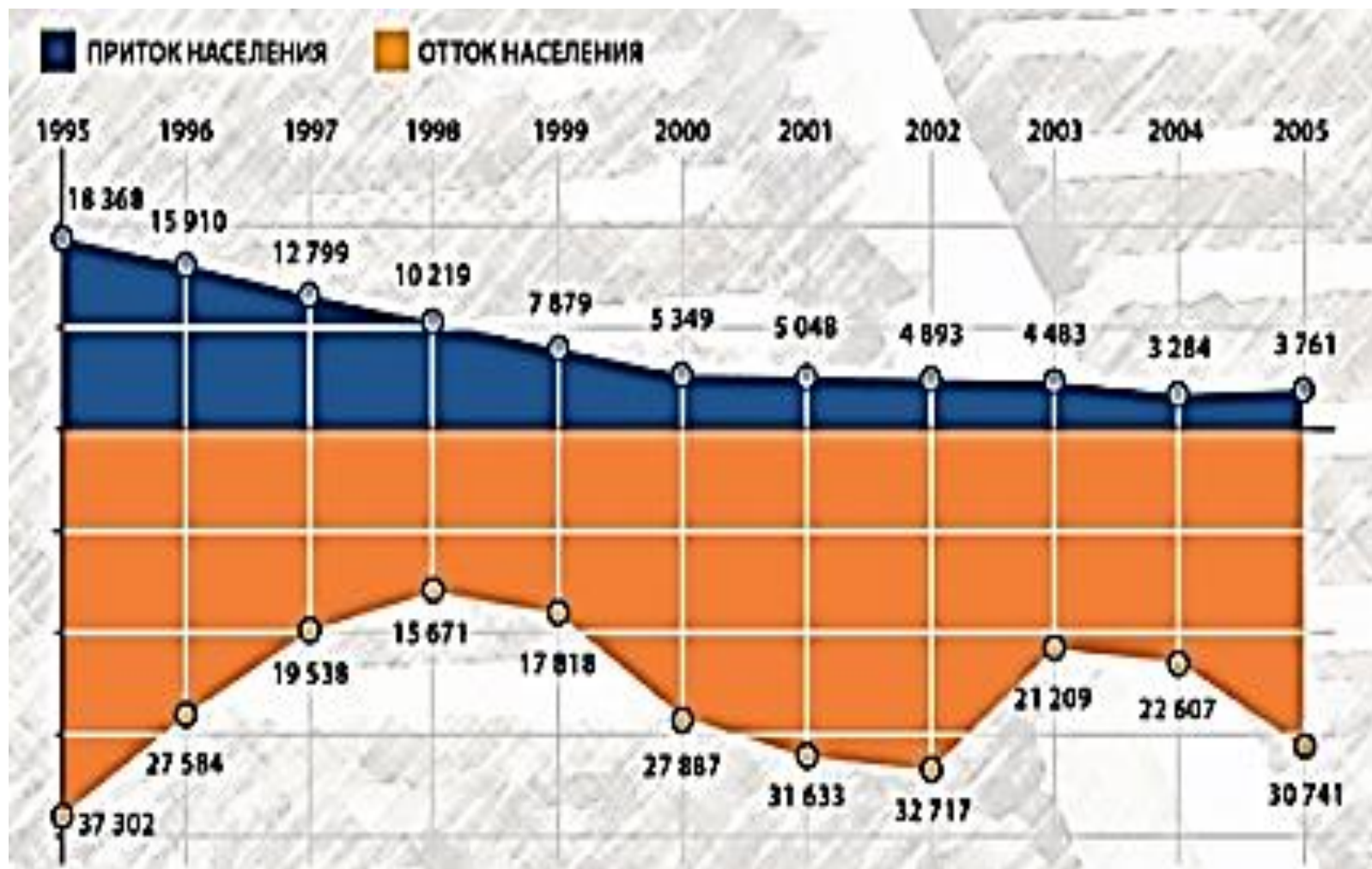
2) общий, не детализированный план какой-либо деятельности, охватывающий длительный период времени, способ достижения сложной цели, являющейся неопределённой и главной для управленца на данный момент, в дальнейшем корректируемой под изменившиеся условия существования управленца-стратега;

3) модель поведения.

Внешняя миграция населения СНГ и дальнее зарубежье 1991 – 1994 годы



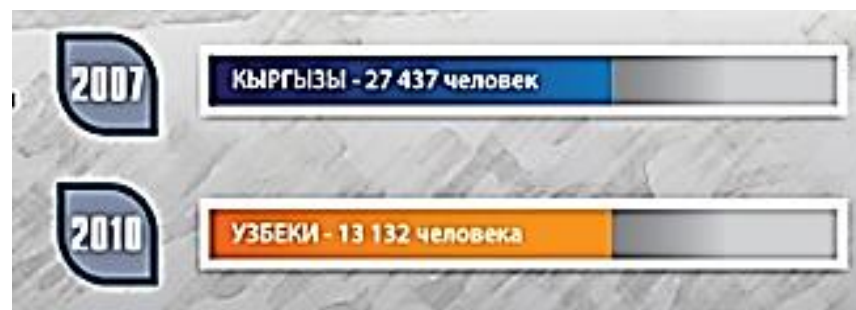
Внешняя миграция населения СНГ и дальнее зарубежье 1995 – 2005 годы



Внешняя миграция населения СНГ и дальнее зарубежье 2006 – 2011 годы



Самые массовые миграционные потоки в страны СНГ и дальнего зарубежья с 1990 – 2010 годы



С момента обретения независимости с территории Кыргызстана выехали в страны СНГ и дальнего зарубежья 909 692 человека, в том числе:

- в Россию – 653 465 человек;
- в Узбекистан – 52 482 человека;
- в Казахстан – 84 931 человек;
- в другие постсоветские страны – 22 210 человек;
- в дальнее зарубежье – 96 604 человека

Основные причины миграции можно классифицировать по нескольким группам:

- **Экономические**

- В период экономических трансформаций начала 90-х годов наблюдалась не востребованность квалифицированных специалистов на внутренних рынках труда
- Неравномерность экономического развития регионов
- Масштабы экономики страны не создают достаточного количества рабочих мест и не предоставляют достаточный уровень оплаты труда, соответствующих растущим потребностям населения
- Более высокий уровень оплаты труда в стране трудовой миграции

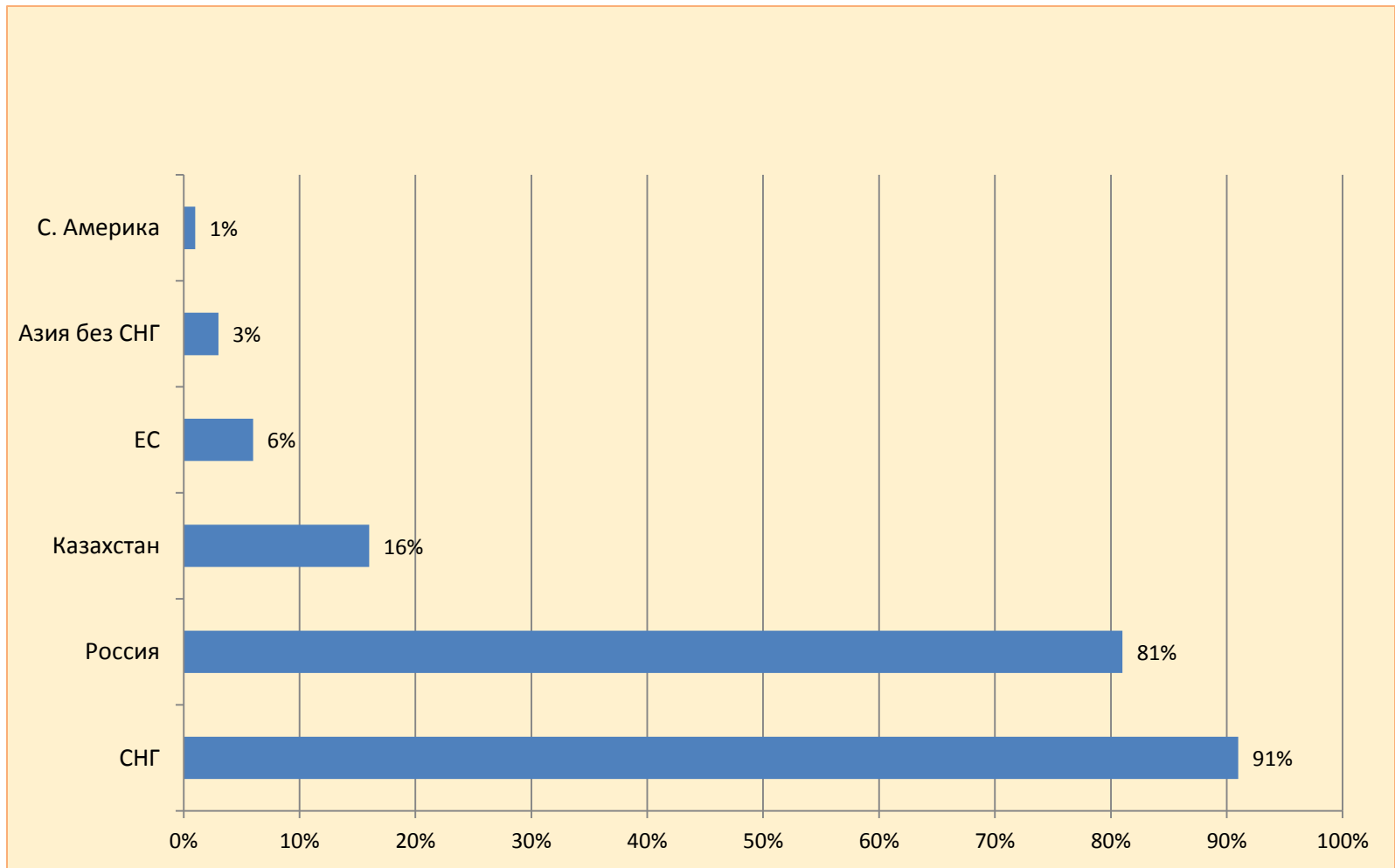
- **Социальные**

- Ухудшение условий проживания в сельской местности и малых городах, рост числа депрессивных территорий
- Увеличивающийся разрыв в качестве жизни между странами исхода и приема трудовых мигрантов
- Снижение уровня образования и здравоохранения и связанные с этим отсутствие видения перспектив для будущего своих детей

- **Политические**

- Социально – политическая нестабильность (события 24 марта 2005г. и 7 апреля 2010г.)
- Усиление напряженности в межэтнической сфере и «разыгрывание» языковой карты на внутривнутриполитической арене (периодически всплывающая дискуссия о статусе русского языка)

Структура потока трудовой миграции граждан Кыргызстана:



Внешняя трудовая миграция:

С развитием экономик стран приема трудовых мигрантов, внешняя трудовая миграция становится устойчивым и долгосрочным фактором, определяющим экономический и социальный уровень домохозяйств. По различным оценкам экспертов, в настоящее время трудовой миграцией в Кыргызстане охвачено от 500 - 700 тыс. человек (каждый пятый от числа трудоспособного населения). Самыми крупными рынками труда для трудовых мигрантов из Кыргызстана стала Российская Федерация и Республика Казахстан.

Статистические данные за 2013 г.

- в Российской Федерации, по данным АСАО ФМС России за период с 1 января по 31 декабря 2013 года в Российскую Федерацию въехало **657,8 тыс.** граждан Кыргызской Республике и выехало **568,8 тыс.** человек. В данный период находятся **от 350 до 570 тыс. чел.**
- в Республике Казахстан - более **70 тыс. чел.**
- в развитых странах дальнего зарубежья (по разным данным) пребывает **до 30 тысяч** кыргызстанцев.

* Получили гражданство РФ (с 1991 г.) – 450 тыс. человек (из них около 70% - в упрощенном порядке).

На сегодняшний день, за пределами территории Кыргызской Республики проживает более 900 тысяч этнических кыргызов (кайрылманов), в том числе:

- В Российской Федерации около - **400 000 чел.**
- В Республике Узбекистан – **385 000 чел.**
- В Китайской Народной Республике – **189 309 чел.**
- В Республике Таджикистан – **56 000 чел.**
- В Исламской Республике Афганистан около - **2000 чел.**
- В Турецкой Республике – **3 230 чел.**

Новые факторы влияния на миграционные процессы

- Таможенный Союз
- Единое экономическое пространство
- Перенасыщение рынка труда в центральных регионах и его оскудение в отдаленных регионах
- Социальное сиротство
- Рост числа детей, попадающих в категорию «трудных» и др.

Положительные аспекты вступления Кыргызстана в ТС

- Освобождение от регистрации (*постановки на учет по месту пребывания*) в уполномоченных органах государства трудоустройства в течение 30 суток с даты въезда на территорию государства трудоустройства (*в настоящее время этот срок ограничен 7-ю днями*);
- Осуществление трудовой деятельности без оформления разрешительных документов и патентов;
- Оплата налогов и других социальных отчислений наравне с гражданами ТС (упразднение налога с нерезидента в размере 17%, который оплачивается в течение первых шести месяцев);
- Создание условий для свободного перемещения рабочей силы на региональном рынке труда, что способствует удовлетворению потребностей экономик стран ТС в дополнительной рабочей силе, взаимному обмену опытом и обогащению культур;
- Увеличение налоговых поступлений от труда трудящихся-мигрантов из КР в бюджет стран ТС, а также увеличение объема денежных переводов в КР;
- Исключение фактов нарушения трудового законодательства стран ТС мигрантами из КР и недобросовестными работодателями, обманом привлекающими работников из КР и эксплуатирующих их труд с нарушениями трудового законодательства в теневой экономике.

Вызовы трудовой миграции:

- отсутствие единой миграционной стратегии государства;
- процесс обезлюдения регионов. Проблема оттока населения с приграничных территорий, в результате чего происходит «сползание» границ;
- дефицит квалифицированных специалистов, особенно в отдаленных регионах. С одной стороны система образования не воспроизводит кадры необходимые для функционирования экономики, с другой, низкий уровень оплаты труда при росте стоимости жизни побуждает к поиску лучших условий, способных обеспечить приемлемый уровень жизни;
- массовые миграционные потоки ограничены только двумя направлениями и любые изменения экономической ситуации и в миграционной политике в странах назначения повлекут изменение ситуации в Кыргызстане;
- развитие социальной и экономической ситуации страны попадает в зависимость от развития процессов трудовой миграции и денежных переводов мигрантов.

Отсутствие единой миграционной стратегии государства

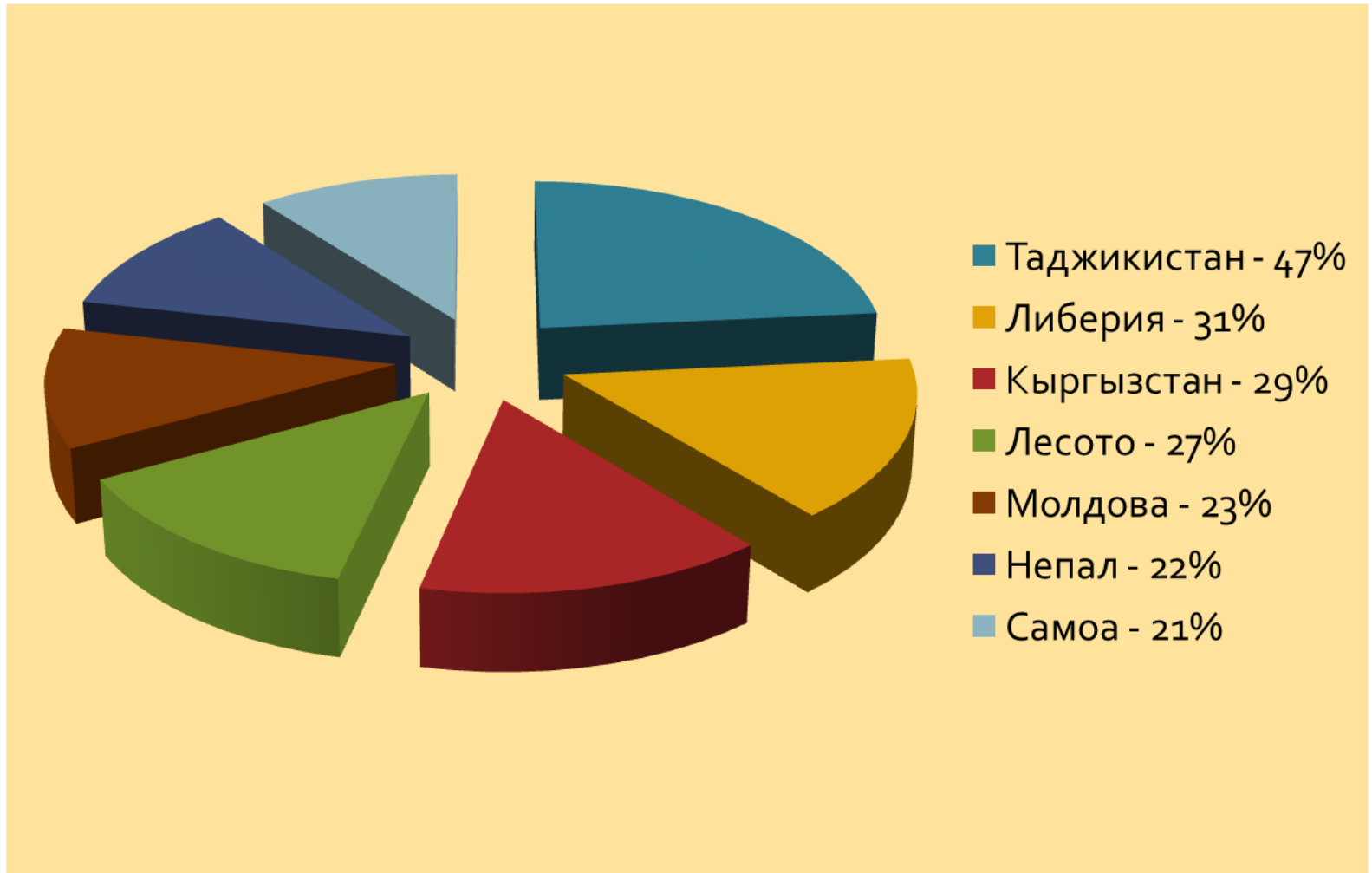
- Государственная программа Кыргызской Республики по регулированию миграционных процессов на 2007 – 2010 годы завершила свое действие и не разработана новая стратегия;
- Основной донор рабочей силы из Кыргызстана – Российская Федерация ввела ряд изменений во внутреннее миграционное законодательство (обязательное тестирование по русскому языку и отмена получения российского гражданства в упрощенном порядке);
- Деятельность частных агентств по трудоустройству за рубежом законодательно не урегулирована, а степень ответственности за незаконную отправку либо торговлю людьми не соответствует тяжести противоправного деяния;
- Деятельность брачных агентств также законодательно не урегулирована и нет мониторинга за их деятельностью со стороны государственных органов;
- В Закон КР «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года N 70 внесены изменения, которые позволяют гражданам КР иметь иное гражданство, но при этом Кыргызская Республика не ратифицировала соглашение о двойном гражданстве ни с одним иностранным государством.

Денежные переводы

- в 2008 г. поступило 1 200 млн. долларов США
- в 2009 г. переведено 980 млн. долларов США
- в 2010 г. перечислено 1 035 млн. долларов США
- в 2011 г. поступило 1 695, 6 млн. долларов США
- в 2012 г. составили 2 017,9 млн. долларов США
- в 2013 г. составили 2 270 млн долларов США

**Источник: данные НБКР и МЭ КР рассчитанные на основе системы денежных переводов. Данный показатель может быть гораздо выше в связи с переводом денежных средств через неформальные каналы.*

Соотношение денежных переводов к ВВП за 2013 год:



Денежные переводы

- почти 40% опрошенных мигрантов ежемесячно отправляют денежные средства домой;
- среднемесячный доход кыргызского мигранта составляет чуть больше 400 долларов США, при этом размер денежных переводов не достигает 200 долларов США, денежные переводы занимают более 40% в доходах мигранта;
- 13,6% опрошенных трудовых мигрантов из Кыргызстана отправляет домой суммы менее 50 долларов США, 30,6% - от 50 до 100 долларов США, 13,9% - от 101 до 150 долларов США, 16,9% - от 151 до 200 долларов США, 47% мигрантов отправляет 50 и более процентов своего ежемесячного дохода;
- 19,7% опрошенных трудовых мигрантов делает переводы ежемесячно, 37,6% - раз в два месяца, 29% - раз в полгода, 8,7% - раз в год, 1,3% - менее одного года;
- 42,4% опрошенных трудовых мигрантов пользуются банковскими переводами, 7,2% - почтовыми переводами, 3,1% - передают деньги с частными лицами, 22,2% - с друзьями едущими домой, 22,8% - используют системы быстрого перевода денежных средств (Western Union, Анелик, Unistream и др.).

Денежные переводы

Анализ структуры использования домохозяйствами получаемых денежных средств свидетельствует, что из суммы среднегодового перевода **1419 долларов США** большая часть большая денежных переводов расходуется их получателями на текущее потребление:

- 55% трансфертов расходуется на **повседневные нужды** их получателей;
- 14% тратится на **крупные покупки** (бытовая техника, автомобили);
- часть трансфертов идет на **товары инвестиционного характера (порядка 10%)**, в том числе, на создание и развитие предпринимательской деятельности, а также улучшение жилищных условий;
- **на обучение и лечение** направляется около 10% от общей суммы переводов;
- оставшая часть денежных переводов расходуется на другие нужды трудовых мигрантов и их семей. Важная статья расходов инвестиции в образование - **образование детей**.

Задачи государственной политики

- Введение постоянно действующего механизма **прогнозирования, мониторинга и оценки потребности в трудовых ресурсах для обслуживания национальной экономики** *(в разрезе конкретных специальностей, по регионам)*;
- Отказ от «точечного» регулирования внутренней и внешней занятости и переход на системные принципы государственного регулирования занятости, предполагающие принятие взвешенных политических решений в этой сфере на основе конкретных расчётов и обоснований;
- Реформировать управление пособиями по безработице, разработать инструменты для создания социально значимых рабочих мест, включая приграничные районы, и микрокредитования.

Молодежная политика

- Особое место в формировании новой политики занятости должна занять молодёжная занятость, особенно в сельской местности, включая:
 - создание условий для получения высоких доходов;
 - запуск национального молодёжного проекта на уровне национальной идеологии;
 - перенос и создание трудоемких производств в трудоизбыточные регионы с соответствующими преференциями;
 - запуск специальных программ кредитования молодёжных проектов.

Женская занятость

- Новая государственная политика женской занятости должна предусматривать:
 - создание производств с женскими рабочими местами
 - запуск специальной программы микрокредитования женщин

Ожидаемые результаты государственной политики:

- Создание привлекательных возможностей для трудоустройства внутри страны и за рубежом (язык, образование, информация о странах трудоустройства, диверсификация географии рынков труда);
- Социальные гарантии для трудовых мигрантов;
- Беспрепятственное перемещение на внешних рынках труда;
- Неразрывная информационная и культурная связь выехавших кыргызстанцев с Кыргызстаном.



Спасибо за внимание!