

# Передовой опыт по социальной защите трудовых мигрантов

*Круглый стол «Международная практика по защите трудовых мигрантов и ее применение в Кыргызстане»*

26 марта 2013г., Гос.резиденция №1, Ala Archa

Асамидинова Айнура  
Программный менеджер  
ТШЦП АУЦА



# Содержание

- Отсутствие доступа к социальной защите кыргызских мигрантов за рубежом
  - Здоровоохранение
  - Образование детей мигрантов
  - Отчисление пенсий
- Стандарты МОТ по социальной защите трудящихся мигрантов
  - Конвенции МОТ
  - Принципы Конвенций
  - Инициатива ООН по минимальным социальным гарантиям
- Передовой опыт социальной защиты мигрантов
  - Системы социальной защиты
  - Перезачет пенсий
  - Здоровоохранение

# Отсутствие доступа к социальной защите кыргызских мигрантов за рубежом

## Здравоохранение

- Временно и постоянно проживающие кыргызские мигранты в РФ имеют право на:
  - бесплатную первую медицинскую помощь
  - бесплатную скорую медицинскую помощь
  - медицинскую помощь на основе ОМС
  - родовой сертификат
- Временно пребывающие и недокументированные мигранты исключены из системы
  - С 2012г, работодатели не платят социальный налог за временных мигрантов, следовательно, они не имеют полис ОМС
  - угроза заболевания тех, кто не пользуется медицинскими услугами
  - при обращении есть риск быть депортированным
- Наиболее уязвимыми являются женщины и дети: по данным опросов, только 10% женщин и 30% детей имеют доступ к бесплатной медицинской помощи; 40% мигрантов лечатся дома самостоятельно и платят только за мед.услуги для детей
- Высокий риск заболеваемости среди мигрантов инфекционными заболеваниями (туберкулез, ВИЧ/СПИД)

## **Отсутствие доступа к социальной защите кыргызских мигрантов за рубежом. Продолж.**

**Образование :** 10% мигрантов выехали в Россию с детьми школьного возраста

**Отсутствие доступа к образованию:**

- За неимением документов (регистрации)
- Незнание и недостаточное знание русского языка
- Отсутствие полиса ОМС
- Отсутствие мест
- Только 10% детей из Центрально Азии посещают детские сады

**Доступ к пенсионному обеспечению**

- В 2011, Россия приняла закон о взносах в пенсионный фонд РФ, вносимых легальными мигрантами
- Кыргызские мигранты не отчисляют пенсии
- Отсутствие механизмов перезачета пенсий для кыргызских мигрантов, хотя начаты переговоры между правительствами КР и РФ

# Стандарты МОТ по социальной защите трудящихся мигрантов

## Конвенции:

- 1 Конвенция МОТ № 19 О равноправии граждан страны и иностранцев в области возмещения трудящимся при несчастных случаях, 1925г.
  - 2 Конвенция МОТ № 118 О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения, 1962 г.
  3. Конвенция МОТ № 48 Об установлении системы международного сотрудничества по сохранению прав, вытекающих из страхования по инвалидности, старости и на случай потери кормильца семьи, 1935 г.
  4. Конвенция МОТ № 157 Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения, 1982г., ратифицирована КР 10 декабря 2008г.
- Эти Конвенции основаны на пяти принципах:
    - Равные возможности
    - Определение применимого законодательства
    - Защита приобретенного права получение пособий в стране трудовой миграции
    - Защита права в процессе приобретения
    - Взаимность

## Стандарты МОТ по социальной защите трудящихся мигрантов. Продолж.

- 2009: Инициатива ООН по минимальным мерам социальной защиты

1 Базовый набор основных социальных прав и социальных выплат – в денежной и неденежной форме с тем, чтобы обеспечить минимальный доход и продовольственную безопасность для всех, создать реальный спрос на основные товары и услуги и сделать их доступными.

2 Предоставление на базовом уровне доступных для всех товаров и социальных услуг, таких как медицинское обслуживание, водоснабжение и канализация, образование, питание, жилье, информация по вопросам физической и финансово-имущественной безопасности.

## Передовой опыт: Системы социальной защиты

### Система социальной защиты ЕС

- 27 стран-членов, плюс Исландия, Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария
- Самое масштабное многостороннее соглашение с наиболее комплексной системой
- Положение № 883/2004 (1 мая 2010) и Положение № 1231/10 (1 января 2011): полный спектр социальной защиты для всех легальных трудящихся мигрантов и членов их семей в ЕС
- Положение № 883/2004: пособия выплачиваются лицам, выезжающим на постоянное место жительства или живущим в другой стране ЕС
- Положение № 1231/10: включает граждан третьих стран (не ЕС)

### Перезачет системы социальной защиты Великобритании

- Великобритания: основная принимающая страна
- Категории:
  - Страны Европейского экономического пространства (ЕЭП)
  - Страны-члены взаимнообязывающего соглашения по социальной защите (ССЗ)
  - Двусторонние ССЗ с Великобританией
  - Все остальные страны

## Передовой опыт: Системы социальной защиты. Продолж.

- Страны ЕЭП: наиболее комплексная система по перерасчету социальной защиты и здравоохранения:
  - Долгосрочная система взносов
  - Общий страховой стаж и начисление по принципу пропорциональности
  - Гражданин, проживший в стране ЕЭП и мигрировавший в Великобританию имеет право на получение всех пособий наравне с гражданами Великобритании
- Взаимные ССЗ со странами не входящие в ЕЭП (такие же преимущества как со странами ЕЭП): Барбадос, Бермудские острова, Босния и Герцеговина, Хорватия, Македония, Израиль, Ямайка, Джерси и Гернси, Маврикий, Сербия и Черногория, Филиппины, Турция и США

### Иберо-американская Конвенция по социальному обеспечению

- Ратифицировано 8 странами из 22 ЛАС, подписавших Конвенцию
- Денежные пособия по: инвалидности, старости, смерти одного из членов семьи и трудового увечья
- Неденежные пособия (напр., медицинские пособия): может быть заключено в двусторонних или многосторонних соглашениях
- Применимое законодательство, равенство, экспорт пособий, право на получение пособий в третьих странах на тех же условиях, что и граждане страны, выплачивающей пособия.



Передовой опыт: Системы социальной защиты. Продолж.

## Соглашение Карибского содружества по социальному обеспечению

- Карибское содружество (КАРИКОМ): региональная организация 14 независимых государств
- Соглашение КАРИКОМ по социальному обеспечению (1997): координирование систем социальной защиты стран-участниц Соглашения
- Ратифицировано 13 государствами и территориями КАРИКОМ
- Соглашение отвечает пяти принципам Конвенций МОТ
- Долгосрочные льготы (по старости / выход на пенсию, инвалидность и потеря кормильца, а также инвалидность и смерть в результате производственной травмы)
- Все занятые и само-занятые лица и члены их семей, и пострадавшие

## Передовой опыт: Системы социальной защиты. Продолж.

Принцип суммирования страхового (трудового) стажа в третьих странах

- Некоторые страны включили положения о суммировании общего стажа в третьих странах в заключенных двусторонних соглашениях

**C1 + C2 + C3 = пособия Соглашения 1**

- Например: Соглашение КАРИКОМ по соц.страхованию + двустороннее соглашение по соц.страхованию с Канадой = право на льготы Канады

Акт по социальному обеспечению для Керальцев-нерезидентов 2008г.

- 2009: законопроект одобрен
- Фонд: взнос в размере 300 рупий в месяц от каждого Керальца за рубежом; при возвращении на родину взнос оставляет 100 рупий
- Преимущества для членов (выплата взноса не менее 5 лет): пенсионное пособие (с возраста 60 лет); пособие по утере кормильца; пособие по утере члена семьи в результате болезни или несчастного случая; лечение; брачное пособие для женщин-членов и дочерей членов; пособие по беременности и родам; финансовая помощь, кредитование или авансы на недвижимость; образование, включая высшее образование для детей членов; помощь в трудоустройстве у авторитетных лиц; пособия для недееспособных членов в связи с постоянными физическими недостатками; помощи во вложении инвестиций в какую-либо компанию, фирму или кооперативный союз, или учреждение, образованное в соответствии с Актом.

## Передовой опыт: Перезачет пенсий

- Пенсии (по старости, инвалидности, утере кормильца): самые переводимые пособия
- Италия: все лица, независимо от национальности или гражданства, могут претендовать на пенсию, при достижении пенсионного возраста при условии достижения минимального страхового стажа (20 лет, в настоящее время)
- Италия: 84% заявителей из-за рубежа входят в ССЗ, из которых 67% выплачиваются за пределами страны; 16% пользуются правилами перезачета пособий.
- Система социальной защиты ЕС: мигрант третьей страны должен выбрать тариф пенсионного обеспечения только одной страны ЕС (страны трудоустройства или страны проживания)
- Пенсионное пособие по старости или утрате кормильца может быть затребовано за каждый год отчисления в систему социальной защиты Великобритании. Таким образом, такие льготы являются экспортируемыми, а не переводимыми.
- Пенсионное обеспечение является наиболее важной льготой, выплачивается получателям за рубежом: в 2006 году в Великобритании насчитывалось 11 671 137 пенсионеров, из которых 1041977 (или 9%) находились за пределами Великобритании, 32% жили в странах ЕЭП, 17% жили в странах двусторонних соглашений по социальному обеспечению с Великобританией, 19% в Канаде, Новой Зеландии, Японии и Южной Корее, еще 23% в Австралии, 8% были пенсионерами из стран, где не существует соглашения с Великобританией.

## Передовой опыт: Перезачет пенсий. Продолжение

- Немецко-Марокканское соглашения (пенсии, безработица, здравоохранение): марокканцы имеют права на том же уровне, что и немцы.
- Соглашения между Турцией и Тунисом с Германией не включают такой принцип недискриминации: турок должен пребывать в одной из ЕС, Турции или другой стране, с которой у Германии есть двустороннее соглашение, для получения полного размера германской пенсии, в противном случае, ему выплачивается пенсия на 30% меньше.
- Немецко-турецкое соглашения включает положение об экспорте пенсионного обеспечения: единовременное возмещение взносов при выезде из страны.
- Соглашения между Новой Зеландией и странами Тихоокеанского региона: житель Тихоокеанского региона получает полный размер пенсий, если он / она жила в Новой Зеландии в течение 20 лет с 20-летнего возраста и получает пенсию Новой Зеландии. Жители Тихоокеанских островов, на основании двусторонних соглашений с Новой Зеландией, могут получить эту пенсию в своей стране (22 стран заключили соглашения с Новой Зеландией). Они могут получить частичную оплату, если они жили в Новой Зеландии менее 20 лет. Они должны сохранять свое первоначальное гражданство для получения пособий за пределами Новой Зеландии.

# Передовая практика: Здоровоохранение

- Двусторонние соглашения по переводу медицинских пособий были едва заключались в прошлом
  - Турецко-Австрийское соглашение: Турецкий мигрант пенсионер, работавший в Австрии и никогда не работавший в Турции, имеет доступ к Австрийскому медицинскому обслуживанию; мигрант получает улучшенный доступ к турецкой системе здравоохранения и получает мед. обслуживание на том же уровне, как и турецкий пенсионер; любые дополнительные расходы компенсируются австрийской системой посредством прямых переводов между двумя системами.
  - Великобритания заключила соглашения с некоторыми странами, которые позволяют жителям Великобритании распоряжаться расходами по скорой медицинской помощи и стационарному лечению, но скорая медицинская помощь не достаточна для мигрантов вернувшихся на постоянное жительство. (Армения, Азербайджан, Босния, Хорватия, Грузия, Гибралтар, Сербия и Черногория, Казахстан, Кыргызстан, Македония, Молдова, Новая Зеландия, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и жители Анголы, Австралии, Барбадоса, Британских Виргинские острова, Нормандские острова, Фолклендские острова, Остров Мэн, Монтсеррат, Остров св. Елены, Теркс и Кайкос).

## Передовая практика: Здоровоохранение. Продолжение

- Многие мигранты получают медицинское обслуживание в стране предыдущей занятости
  - США: вернувшиеся мигранты из США все еще имеют право на медицинское обслуживание США
  - Острова Океании: многие мигранты возвращаются в Новую Зеландию за медицинским обслуживанием. Это связано с тем что мигранты получают статус постоянного жителя, они также получают визу, возвращающегося резидента, чтобы получить доступ к общественному здравоохранению.
  - Мексика начала предоставлять страхование, особенно для мексиканских мигрантов в США для обеспечения их защиты и членов их семей.
- Лица производимые вклады и бенефициары
  - В странах миграционного коридора Север-Юг, где поток мигрантов ассиметричен, системы здравоохранения отправляющих стран несут потери даже при наличии двусторонних соглашений.
  - Мексиканское страхование является одним из вариантов смягчения проблемы: оно формирует некоторые вклады возвращающихся мигрантов и дает возможность выбора в приобретении более комплексных медицинских услуг.

## Передовая практика: Здоровоохранение. Продолжение

- Двусторонние соглашения по переводу пособий по здравоохранению кажутся не достижимыми
- Мигранты ЕС получают высокие пособия по охране здоровья, в этом случае ЕС служит лучшим примером. Работники также, как и пенсионеры обеспечены защитой в стране проживания, не вызывая особого обременения системе здравоохранения этой страны в связи с симметричной миграцией.

## Вопросы для обсуждения

- Какие модели социальной защиты (пенсионное обеспечение, здравоохранение) могут быть применены для кыргызских трудовых мигрантов в нашей стране и принимающей стране?
- Каков должен быть механизм обеспечения перезачета и экспорта пенсии кыргызских мигрантов со страны назначения в Кыргызстан?