



*American University
of Central Asia*
Accredited Degrees from Bard



Дмитрий Полетаев

Изучение воздействия вступления Кыргызстана в Таможенный Союз на миграционные процессы

12 июня 2014 г.

Рамки исследования и выборка

- ▶ Исследование проводилось в Кыргызстане, России, Казахстане и Беларуси с 20 января 2014 г. по 1 июня 2014 г.
- ▶ Экспертные интервью (16) в Кыргызстане (5), России (8), Казахстане (2) и Беларуси (1).
- ▶ Данные исследований других исследовательских организаций, официальная статистика статкомитетов стран ТС и Кыргызстана.

Цель и задачи исследования

Цель: исследовать эффекты для Кыргызстана при возможном вступлении в Таможенный Союз в миграционной сфере на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды. Определить наилучшую стратегию помощи трудовым мигрантам из Кыргызстана в ТС.

Задачи:

- ▶ 1. Выявить и проанализировать миграционные эффекты от объединения в Таможенный Союз для Казахстана, Беларуси и России
- ▶ 2. Проанализировать возможные эффекты в миграционной сфере для Кыргызстана и необходимые меры при вступлении в Таможенный Союз в краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды

Задачи исследования-2

- ▶ 3. Оценить пути реализации и ресурсы для осуществления необходимых защитных мер в миграционной сфере для Кыргызстана при вступлении в Таможенный Союз в краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды
- ▶ 4. Разработать рекомендации для Министерства Труда, Миграции и Молодежи Кыргызстана и других заинтересованных министерств и ведомств по выработке подходов относительно возможного вступления Кыргызстана в Таможенный Союз.

Миграционные эффекты в ТС

- ▶ Значительного эффекта от пополнения общего рынка труда ТС рабочей силой и её свободного перетока нет
- ▶ Беларусь страна–донор, а не реципиент иммиграции, хотя формально сальдо миграции положительное, но по мнению опрошенных экспертов это погрешности стат. учета. Основная часть белорусов не регистрируется – рамки союзного государства с Россией предоставляют максимально удобный режим для передвижения (как россиянам), поэтому трудно оценить нелегальную миграцию из Беларуси.

Миграционные эффекты в ТС-2

- ▶ В Казахстане значительных резервов для миграции нет. Русская молодежь стремится получить русский диплом, так как сфера его применения в рамках СНГ шире и он облегчает трудоустройство в России. Из Казахстана в Беларусь существует небольшой миграционный поток, т.к. население из советской Белоруссии выезжало в Казахстан на освоение целинных земель во времена СССР
- ▶ Соглашение о ТС действует среди стран, между которыми нет интенсивных миграционных связей, но возможное вступление в ТС Кыргызстана изменит ситуацию

Внутренняя миграция в Кыргызстане

- ▶ Центростремительное движение в Бишкек.
- ▶ Бишкек это внутренняя граница, привлекательная и для тех кому не удалась трудовая миграция за рубеж.
- ▶ Больше влияние оказывает закрытие въезда для достаточно большого числа кыргызстанцев в Россию (60 тыс. чел на 10.03.2014). Они постараются осесть в Бишкеке, вне зависимости от места бывшего проживания, т.к. уже привыкли работать в других условиях.

Меры для краткосрочного периода

Защита прав трудовых мигрантов из Кыргызстана в странах ТС

- ▶ Упрощение бюрократических процедур при получении разрешительных документов.
- ▶ Группа из специалистов России, Казахстана, Беларуси и Кыргызстана, для решения вопросов связанных с трудовой миграцией и легальным трудоустройством: орг.набор, обмена данными по вакансиям рабочих мест.
- ▶ Решение проблемы «черных списков» для тех, кто уже находится в трудовой миграции и хотел бы выехать, и для тех, кто вернулся в Кыргызстан и не может выехать.

Защита прав трудовых мигрантов из Кыргызстана в странах ТС –2

- ▶ Обозначить как будут решены вопросы социальной защиты, доступа к базовым социальным услугам, социальное обеспечение, социальное страхование
- ▶ Преодоление мигрантофобии (двусторонний процесс): тренинги среди журналистов стран ТС, культурные и просветительские программы в ТС, работа со СМИ и НПО


Проблема оформления документов для трудовых мигрантов

- ▶ На вокзалах, в аэропортах, на автостанциях выдавать ИНН, по которому и контролировать мигрантов через выплачиваемые ими налоги. Это может стать универсальным инструментом для всех стран ТС.
- ▶ Общественное понимание важности миграции и её позитивных эффектов.
- ▶ Официальная российская оценка трудовых мигрантов из Кыргызстана – полмиллиона человек. Её не стоит преувеличивать.


Медицинская помощь

- ▶ Существуют специальные страховые программы для трудовых мигрантов, в частности, в России. Страховые кампании начали работу в этом сегменте рынка, но координации усилий в их продвижении пока не наблюдается.
- ▶ Принятие стратегического решения по созданию общих для ТС схем медицинского страхования мигрантов.

Оставленные семьи мигрантов

- ▶ Увеличение числа женщин в органах государственной власти и государственных институтах (особенно в правоохранительных) для предотвращения гендерного насилия, защиты женщин и девочек от общественного и домашнего насилия, сопровождающего ранние браки, а также соблюдения их прав, интересов и безопасности.
 - ▶ Обучение сотрудников правоохранительных органов в области защиты прав женщин.
- 

Оставленные семьи мигрантов–2

- ▶ Механизм правовой и социальной защиты для женщин, состоящих в незарегистрированных и/или ранних браках, в т.ч. через предоставление бесплатных юридических и адвокатских услуг.
 - ▶ Обеспечение равных возможностей получения образования для юношей и девушек.
- 

Внедрение системы миграционного мониторинга в ТС

- ▶ Схема при принятии решения в области миграционной политики и наблюдения за миграционными процессами:
исследование – его экспертное и общественное обсуждение – пилотное внедрение – исследование по результатам пилотного внедрения и обсуждение эффектов от внедрения по итогам исследования с экспертами – полномасштабное внедрение – мониторинг эффективности.

Меры для среднесрочного периода

Финансовый фонд ТС

Создание фонда ТС, для финансирования:

- ▶ образовательных программ и переподготовки рабочих кадров (фундаментальной подготовки рабочих–специалистов, в т.ч. по новым специальностям, с обучением работе с новыми технологиями, новыми материалами);
- ▶ гармонизации работы пенсионных фондов и пенсионного законодательства.


Гармонизация пенсионного законодательства для мигрантов в ТС

- ▶ Гармонизация процедуры начисления пенсий в ТС и учёт трудового стажа, наработанного в ТС, но вне страны гражданской принадлежности.
- ▶ Создание общей для ТС системы пенсионного законодательства для мигрантов.
- ▶ Согласование общей для ТС документации, например, формуляр справки о пенсионных отчислениях с места работы и процедура её выдачи в рамках ТС.
- ▶ Рабочий паспорт где обозначен трудовой стаж и пенсионные выплаты и специальный реестр для контроля.

Переподготовка кадров и учебная миграция

- ▶ В области учебной миграции – активное вовлечение учреждений начального и среднего профессионального образования в процесс подготовки и переподготовки кадров для новых совместных проектов в рамках ТС.

Меры для долгосрочного периода

- ▶ Стимулирование размещения производств стран ТС в Кыргызстане.
 - ▶ Чтобы Кыргызстан не стал ресурсным придатком ТС – долгосрочная стратегия, выходящая за рамки сиюминутного реагирования и планирование долгосрочных перспектив, с применением системы постоянного мониторинга и анализа исполнения запланированных действий.
 - ▶ Стратегию корректируется, в зависимости от полноты реализации мер в краткосрочном и среднесрочном периодах: часть действий по реализации этих мер будет перенесена в долгосрочный период.
- 

- ▶ Периодический мониторинг успехов и неудач в реализации поставленных задач.
- ▶ Разработка единой миграционной политики стран ТС в рамках ЕЭП, через разработку и осуществление межгосударственных и региональных программ, регулирующих миграционные процессы.
- ▶ Создание нормативно-правовой базы в области обеспечения свободы передвижения не должно сопровождаться «борьбой» с «нелегальной» миграцией, а решать миграционные проблемы, без всякой борьбы, планомерно и последовательно, работая с причинами и факторами миграции, а не реагируя на следствия, вызываемые отсутствием реальной работы.

Благодарю за внимание!

Посещайте сайт ЦМИ

<http://migrocenter.ru>,

наш “живой журнал”

<http://migrocenter.livejournal.com>

и сайт проекта «Музей миграции»

<http://migrationmuseum.ru>

dmitrypoletaev@yandex.ru